

# LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

Luis DÍAZ-BEDIA ASTOR



## Introducción



URANTE la década de los 90, los intereses de Estados Unidos en África subsahariana eran muy limitados. En lo relativo a la seguridad, habían perdido interés en la región tras el final de la Guerra Fría y su presencia militar era prácticamente inexistente. La responsabilidad militar en el continente se mantenía repartida entre tres de los Mandos Unificados en que Estados Unidos tiene dividido el globo: el de Europa, el Central y el del Pacífico. Las únicas acciones militares significativas fueron las misiones de paz en Somalia en 1992 y en África Central en 1994. En el aspecto económico, su atención se centraba en un número muy reducido de países africanos, en especial en aquellos poseedores de yacimientos de petróleo y gas natural.

Sin embargo, durante la primera década del siglo XXI la importancia estratégica de África subsahariana se ha modificado de una manera notable, debido a las siguientes circunstancias:

- El ascenso del terrorismo islámico.
- La creciente dependencia norteamericana respecto a las fuentes de hidrocarburos localizadas en el continente, especialmente las situadas en su costa occidental.
- El incremento de la presencia e influencia de China, que se ha convertido en uno de los actores exteriores con mayor influencia en la región.

Estos factores han obligado a Estados Unidos a dar un nuevo impulso a las acciones ya iniciadas en la década de los 90 y a enfrentarse a nuevos retos, como la necesidad de potenciar la seguridad marítima en el golfo de Guinea (para garantizar los suministros energéticos) y en el Cuerno de África (para frenar la expansión terrorista procedente de la península Arábiga y de Asia Central).

## Una región de gran complejidad



África es el segundo continente en extensión en el mundo y alberga una población de alrededor de 850 millones de personas, distribuidas en 53 países, con climas y morfologías geográficas muy diferenciados. La variedad étnica y cultural es igualmente diversa, de lo que son un exponente las más de 2.000 lenguas que se hablan en el continente. En él están presentes diferentes versiones de la religión islámica, así como numerosas iglesias cristianas y una incontable variedad de religiones ancestrales.

La región subsahariana es la que presenta una situación más complicada:

- Las guerras, la corrupción y el hambre han sido moneda corriente durante el último medio siglo, y en la actualidad continúa siendo el escenario de violentos conflictos armados.
- Una buena parte de los países africanos presenta una estructura estatal inestable, y algunos de ellos, como Somalia o Sierra Leona, pueden considerarse «Estados fallidos».

- La aportación del África subsahariana a la riqueza mundial es muy escasa. Cuenta con una gran proporción de los países más pobres del mundo, y el 60 por 100 de su población vive bajo el umbral de la pobreza (menos de un euro por persona al día).
- También está afectada por un porcentaje muy importante de las enfermedades infecciosas que existen en el mundo, la mitad de sus habitantes son analfabetos y carecen de agua potable y un tercio de la población no tiene acceso a la sanidad.
- Por último, el sida se ha cebado especialmente con ella, provocando que la esperanza de vida en algunos países haya descendido por debajo de los cuarenta años.

### Visos de cambio a finales de los 90

La administración «Clinton» protagonizó un tímido intento de reactivación de su política nacional respecto al continente, en el que definió los siguientes objetivos (1):

- Promoción de la paz, mediante la prevención, gestión y resolución de conflictos.
- Ayuda humanitaria para aliviar el sufrimiento del hambre.
- Promoción de la democracia y el respeto de los derechos humanos.
- Apoyo al desarrollo económico.

La seguridad se consideraba muy complicada debido a los problemas heredados del pasado colonial, que había dejado una división administrativa que no se correspondía, en la mayoría de los casos, con las realidades étnicas, religiosas y culturales. Una cuestión de gran relevancia, y que ya comenzaba a generar preocupación, era el ascenso del islam como fuerza política y su expansión progresiva en África.

La actividad militar seguía siendo limitada, centrándose en la instrucción y adiestramiento de militares africanos, escalas de buques norteamericanos y ejercicios combinados en el continente, entre los que destacaba el Crucero de Adiestramiento en África Occidental (WATC). También se desarrolló un programa de cooperación con las Fuerzas Armadas sudafricanas, orientado a su reorganización tras el fin del *Apartheid*.

---

(1) *US Security Strategy for Sub-Saharan Africa*. Office of International Security Affairs, Department of Defense. [www.defenselink.mil](http://www.defenselink.mil), 1 de agosto de 1995.

## **Factores que han incrementado el interés de Estados Unidos en África subsahariana**

### *La importancia de África en la lucha global contra el terrorismo*

En los últimos años África se ha convertido en una de las regiones en las que el terrorismo internacional islamista ha gozado de mayores oportunidades de crecimiento y de santuarios más seguros. Diferentes circunstancias han influido en ello:

- La presencia de 250 millones de musulmanes, en los que se percibe una progresiva radicalización, debida a la introducción de ideologías islamistas procedentes de Oriente Medio, en la que ha jugado un importante papel el apoyo financiero de Arabia Saudí.
- La debilidad, tanto política como militar, de la mayoría de los gobiernos africanos.
- La situación geográfica del continente respecto a importantes rutas del tráfico marítimo.
- La proximidad de tradicionales zonas de conflicto relacionadas con el islam, como es el caso de Oriente Medio.
- Los conflictos provocados por cuestiones étnicas y religiosas, como en el caso de Sudán.
- La pobreza del continente, que le convierte en muy vulnerable a influencias del exterior.
- La relativa facilidad para llegar a Europa a través del Magreb.
- La abundancia de recursos naturales.

Es un entorno propicio para el reclutamiento y adoctrinamiento de futuros terroristas, lo que demuestra el elevado número de «combatientes» africanos en Irak, así como la presencia cada vez mayor en el continente de las principales organizaciones del terrorismo islámico.

Al Qaeda opera en África desde 1991, año en el que Bin Laden comenzó a utilizar Sudán como base de operaciones. Allí se mantuvo hasta que la presión internacional, en particular la norteamericana, obligó al Gobierno sudanés a pedirle que redujese su presencia. Las acciones más significativas de esta organización en el continente han sido el ataque mediante coche bomba contra la embajada de Estados Unidos en Dar Es Salaam (Tanzania), en 1998, y el asesinato de 15 personas en un hotel de propiedad israelí en Mombasa (Kenia), en 2002. Al Qaeda otorga a África una gran importancia en su lucha contra los que denomina «cruzados», y considera que ofrece importantes

ventajas para sus actividades, por lo que afirma que las próximas etapas del «conflicto» verán a África como el campo de batalla (2).

En cuanto a Hizbulá, hay que tener en cuenta el importante apoyo financiero y logístico que le presta la diáspora chií libanesa, especialmente la ubicada en África occidental, que se ha convertido en la minoría más influyente en el comercio de la región. Además, la propia organización se ha involucrado en la compra de diamantes a empresas mineras de la zona (3).

Por último, el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) se considera una de las organizaciones terroristas más peligrosas. Además de sus principales ramificaciones en Argelia y otros países del norte de África, ha extendido su influencia a otras zonas del continente, como el Sahel y el Cuerno de África. El 11 de septiembre de 2006, coincidiendo con el quinto aniversario del ataque a Estados Unidos, se anunció la adhesión del GSPC a Al Qaeda. En enero de 2007, el grupo anunció su cambio de nombre por el de «Al Qaeda en el Magreb islámico» (4).

La presencia en África subsahariana de estas organizaciones terroristas constituye el reto de mayor preocupación para Estados Unidos en los planos político y militar.

### *El creciente interés en las fuentes de energía de África subsahariana*

El descubrimiento y explotación de yacimientos energéticos en África en la década de los 90 y el aumento del consumo de combustibles fósiles procedentes de ella por parte de Estados Unidos, Europa y Asia (en particular China) han contribuido significativamente a su actual importancia estratégica.

Aunque el porcentaje que representa África en la producción mundial de petróleo no es elevado (solamente alrededor de un 10 por 100 de la producción y de las reservas mundiales, del que la mitad corresponde a África subsahariana), ofrece ventajas significativas a los grandes mercados. Por una parte, su situación permite que el transporte se realice en menor tiempo, a un coste inferior y expuesto a menos riesgos (no requiere el paso por estrechos que pueden albergar amenazas) que el procedente de Oriente Medio. Por otra, las reticencias de las compañías petrolíferas para operar en un continente «inestable» se reducen al estar situada la mayoría de los yacimientos en aguas litora-

---

(2) Según fue publicado en una página de *internet* denominada *Sada al Yihad* (Eco de la Yihad), considerada la voz de Al Qaeda en Arabia Saudí, en junio de 2006.

(3) PHAM, J. Peter: *Hezbollah's African Network*. World Defense Review, 27 de julio de 2006.

(4) *es.wikipedia.org*.



Plataforma petrolífera Sedco Energy en reparación en Las Palmas en 2005. Actualmente opera frente a la costa de Nigeria. (Foto: L. Díaz-Bedia Astor).

les (*off-shore*). Además, salvo Nigeria, los países productores de petróleo africanos no pertenecen a la OPEP, por lo que no siguen las variaciones de precios de dicha organización.

La intención de los Estados Unidos es incrementar el porcentaje de los productos procedentes de África subsahariana respecto al total de sus importaciones energéticas, desde el 15 por 100 que representa hoy en día, hasta un 25 por 100 en el año 2015, sobrepasando la cantidad que se adquiere a los países del golfo Pérsico (5). Su objetivo no es que las empresas norteamericanas controlen los yacimientos,

sino contribuir con medios militares, diplomáticos, jurídicos, de cooperación, etc., a crear las condiciones que permitan un crecimiento significativo de la oferta de energía de la región.

### *La pujante presencia China en el continente*

África en general, y la región subsahariana en particular, representa en la actualidad un área de gran interés estratégico para China, que busca una vía de acceso a los importantes recursos naturales de este continente, a la vez que nuevos mercados para sus exportaciones. El factor determinante es la enorme cantidad de petróleo y gas que necesita para su galopante desarrollo económico. En un esfuerzo por reducir su dependencia de Oriente Medio ha dirigido

---

(5) PATERSON, Pat: *Into Africa. A new frontier in the war on terror*. US Naval Institute Proceedings, mayo 2006, p. 32.

su mirada a África, de la que obtiene el 30 por 100 del total de sus importaciones de hidrocarburos, y en especial al golfo de Guinea, ya que varios países de la zona se han convertido en importantes productores: Nigeria produce dos millones y medio de barriles diarios, Angola casi un millón y Guinea Ecuatorial, Sudán, Congo y Gabón entre trescientos mil y cuatrocientos mil cada uno.

Además, China tiene gran necesidad de otras materias primas presentes en África subsahariana, como el hierro y el cobre de África del sur y Zambia, el cobalto y el coltan (6) de la República Democrática del Congo, el cromo de Zimbabwe y la madera de Gabón, Camerún y el Congo.

En su afán de incrementar sus lazos con los países africanos poseedores de materias primas, el gigante asiático invierte en la actualidad importantes sumas en sus infraestructuras, les concede generosas líneas de crédito y ha condonado gran parte de su deuda externa. También proporciona ayuda militar, como en el caso de Nigeria, que la solicitó con objeto de proteger su infraestructura petrolífera contra el ataque de fuerzas rebeldes. Como contrapartida, China no sólo obtiene la tan necesitada energía, sino también apoyo a sus intereses diplomáticos, tanto en la ONU como en otros foros internacionales. En particular, espera que los estados africanos continúen apoyando el principio de una sola China, irrenunciable en su política exterior.

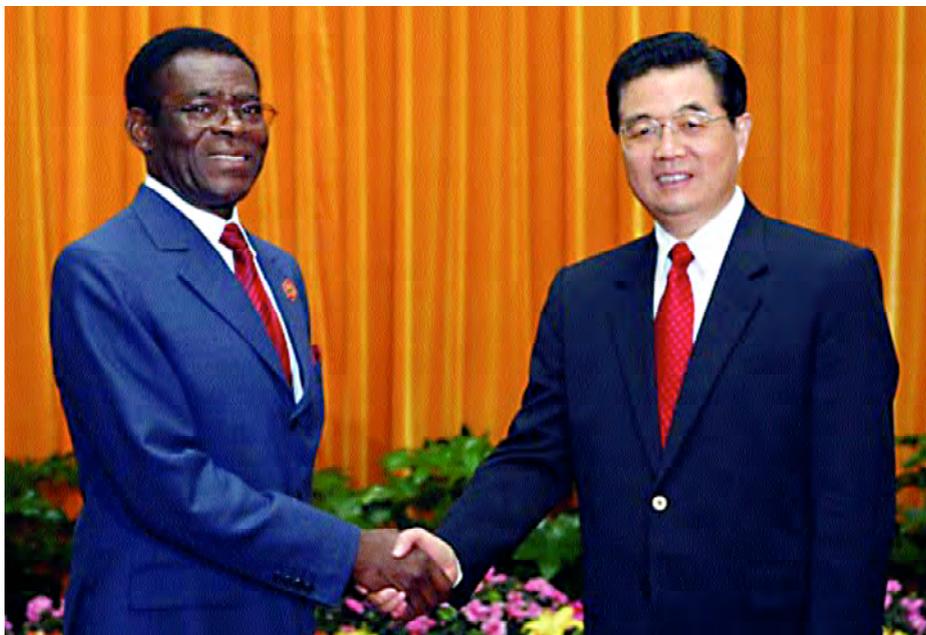
El lado oscuro de la política china en África es la complacencia que demuestra con regímenes despóticos, con los que mantiene relaciones comerciales para la adquisición de productos energéticos, como es el caso del sudanés. China se ha opuesto sistemáticamente a la imposición de sanciones a dicho régimen por el genocidio en Darfur, con objeto de evitar que pudiesen perjudicar a sus inversiones en gas y petróleo. Además, ha vendido material militar a dicha nación, incluso en los momentos en que se estaba produciendo el genocidio, y se ha implicado directamente en la seguridad de la infraestructura petrolífera. También ha apoyado al régimen de Mugabe, en Zimbabwe (segundo exportador mundial de platino), evitando que prosperase en 2005 una resolución de Naciones Unidas cuyo objeto era la condena de su política (7).

China se ha convertido en un influyente actor en el marco político del continente. El 11 de enero de 2006 se publicó el Libro Blanco *Política de China con respecto a África*, y del 3 al 5 de noviembre del mismo año se celebró la primera cumbre del Foro de Cooperación Chino-Africana (FOCAC).

---

(6) El coltan es un mineral imprescindible en la elaboración de componentes electrónicos avanzados, que se utiliza en la fabricación de sistemas de comunicaciones, ordenadores y teléfonos móviles.

(7) BROOKES, Peter: *Back to the Maoist Future. China's African ambitions*. Weekly Standard, 17 de abril de 2006.



El presidente de China, Hu Jintao, con el de Guinea Ecuatorial, Teodoro Obiang, durante la cumbre del Foro de Cooperación Chino-Africana de 2006.

Posteriormente, entre el 30 de enero y el 10 de febrero de 2007, el presidente chino Hu Jintao realizó una gira de 12 días en la que visitó ocho países africanos (8).

### **Relanzamiento del interés de Estados Unidos en África subsahariana**

La Administración Bush ha impulsado notablemente las relaciones con África subsahariana con importantes iniciativas en diversos ámbitos, aunque todavía le queda mucho por hacer.

En 2004, un informe (9) requerido por el Congreso norteamericano expresaba que el Departamento de Estado debía centrarse más en los conflictos africanos y dirigir las importantes capacidades de su diplomacia a los retos y

---

(8) *Chinese President wraps up Africa tour.* [www.chinadaily.com.cn](http://www.chinadaily.com.cn).

(9) El informe fue elaborado por el Africa Policy Advisory Panel, creado por el Congreso norteamericano con objeto de que asesore al secretario de Estado en asuntos relativos a este continente.

oportunidades que ofrece el continente. Alertaba de su importante valor estratégico, debido a varias circunstancias, entre las que citaba la expansión terrorista, las amenazas a la seguridad global derivadas de las situaciones de conflicto, la propagación de enfermedades tropicales y el fracaso en la organización política de algunos países africanos (Estados fallidos). Además, consideraba de gran relevancia el descubrimiento de nuevos yacimientos petrolíferos, que podrían permitir a Estados Unidos cubrir hasta un 20 por 100 de sus necesidades de estos productos en un futuro próximo.

## Iniciativas civiles de Estados Unidos en el continente

Estados Unidos ha puesto en marcha diversas iniciativas orientadas a mejorar las condiciones del continente africano, en las que están involucrados varios departamentos de su gobierno, en particular el Departamento de Estado, con su Oficina de Asuntos Africanos:

- Entre las orientadas a la seguridad destaca la Trans-Sahara Counterterrorism Initiative (TSCTI), centrada en una región muy vulnerable a causa de sus enormes territorios desérticos, con poblaciones muy alejadas unas de otras, y en los que resulta muy difícil llevar a cabo una vigilancia eficaz. El control de las fronteras resulta igual de complicado, por lo que en la región operan grupos dedicados al contrabando de armas y de otras mercancías ilícitas. La presencia de organizaciones terroristas de ideología islamista constituye una amenaza para la seguridad, ya que se aprovechan de la debilidad de los gobiernos para encontrar refugio, establecer nuevas rutas de apoyo logístico y ampliar sus fuentes de reclutamiento. Esta iniciativa tiene por objeto ayudar a dichos gobiernos a controlar sus territorios y evitar que se transformen en santuarios para los grupos terroristas. Las agencias implicadas incluyen los Departamentos de Defensa, Estado, Tesoro, así como la Agencia para el Desarrollo Internacional (10).
- Entre las orientadas al crecimiento económico cabe citar la African Growth and Opportunity Act (AGOA) y la Millenium Challenge Account (MCA):
  - La AGOA es una ley aprobada por el Congreso norteamericano, en mayo del año 2000, con objeto de incrementar las relaciones comerciales con África subsahariana. La determinación de los países que participan en el programa se realiza, en base anual, por el presidente

---

(10) Trans-Sahara Counterterrorism Initiative (TSCTI). [www.globalsecurity.org](http://www.globalsecurity.org).

de Estados Unidos, teniendo en cuenta los avances que han experimentado en lo relativo a los derechos de los trabajadores y a la economía de mercado. A los países elegidos se les concede un trato comercial preferente. Como consecuencia de su aplicación, las exportaciones de África subsahariana a Estados Unidos han experimentado un incremento del 55 por 100 (11).

La Millenium Challenge Account (MCA) consiste en un programa de ayuda al desarrollo iniciado en el año 2004. Se basa en un proceso de selección competitiva, en el que se exigen a los países beneficiarios reformas políticas y sociales en tres áreas fundamentales: legislación justa, inversiones en el bienestar de la población y promoción de la libertad económica. No se circunscribe al continente africano, pero al estar orientada a las naciones más pobres del globo, muchos de los países de la región subsahariana pueden ser susceptibles de recibir paquetes de ayuda si cumplen con los requisitos establecidos (12).

- Por último, entre las dedicadas a la asistencia sanitaria destaca el President's Emergency Plan for AIDS Relief (PEPFAR), dotado con 15.000 millones de dólares durante un periodo de cinco años, que incluye programas de asistencia bilaterales en más de 100 países. De los quince que reciben una atención especial, doce se encuentran en África subsahariana. A finales de 2005 el programa garantizaba cuidados médicos a tres millones de personas. Pretende proporcionar tratamiento completo a dos millones de infectados con el virus, cuidados médicos a otros diez millones y evitar el contagio de siete millones (13).

### **Iniciativas militares para promover la estabilidad**

Hasta hace muy pocos años la actividad militar de Estados Unidos en África se limitaba al apoyo logístico a sus fuerzas desplegadas en operaciones de paz, a las operaciones de evacuación de no combatientes de nacionalidad norteamericana en países en crisis y al adiestramiento de militares africanos. Sin embargo, actualmente se han puesto en marcha nuevas iniciativas y se han potenciado otras, cuyo objeto es promover la estabilidad mediante fuerzas

---

(11) *www.state.gov*.

(12) TARNOFF, Curt: *Millenium Challenge Account*. Congressional Research Service Report for Congress, actualizado el 3 de enero de 2007.

(13) Bureau of African Affairs. *www.state.gov*.

militares que actúan de manera innovadora en misiones cuyo carácter es muy diferente al combate. En particular sobresalen tres de ellas:

- La Fuerza Combinada Conjunta en el Cuerno de África (CJTF-HOA).
- La Operación ENDURING FREEDOM TRANS-SAHARA (OEF-TS).
- El Crucero de Adiestramiento en África Occidental (WATC).

Las dos primeras están orientadas a la prevención y lucha contra el terrorismo, y la tercera a conseguir la seguridad marítima en una zona de gran importancia por sus recursos energéticos.

### *La Fuerza Combinada Conjunta en el Cuerno de África (CJTF-HOA)*

Se trata de una fuerza subordinada al Mando Central de los Estados Unidos, creada el 19 de octubre de 2002. Inicialmente concebida como una fuerza embarcada, en mayo de 2003 se estableció en territorio de Djibouti, en la base Camp Lemonnier. Se ha convertido así en la única fuerza militar nortea-



El contraalmirante James Hart, actual comandante de la CJTF-HOA, recibe la bandera de dicha fuerza de manos del general John Abizaid, comandante del Mando Central, durante su toma de posesión el 14 de febrero de 2007. (Foto: US Navy).

mericana con base en África en la actualidad. Está integrada por algo más de 1.500 personas, principalmente militares norteamericanos, aunque también cuenta con personal militar de otras naciones, así como con personal civil. Su área de responsabilidad incluye Djibouti, Etiopía, Eritrea, Kenia, Seychelles, Somalia, Sudán y Yemen.

Su misión está enfocada a detectar, interferir y, en último caso, combatir y derrotar a los grupos terroristas que operan en la zona, impidiendo que puedan encontrar refugio en ella y que reciban apoyo material desde el exterior. Intenta promover una estabilidad regional duradera, mediante operaciones cívico-militares y apoyo a organizaciones no gubernamentales. Uno de sus objetivos más destacados es que los países de la zona consigan garantizar su propia seguridad nacional. Sus acciones se han centrado más en crear un clima de confianza en la población que en el enfrentamiento directo con los grupos terroristas. De hecho, un gran porcentaje de su personal posee especialidades no relacionadas con el combate y realiza trabajos orientados a la mejora de infraestructuras y la asistencia a la población. Además, ha incrementado el adiestramiento de las fuerzas militares locales en los ámbitos de la seguridad fronteriza y marítima.

#### *Operación ENDURING FREEDOM TRANS-SAHARA (OEF-TS)*

Esta operación, que recae bajo la responsabilidad del Mando de Europa, constituye la componente militar de la Iniciativa Contrterrorista en el Trans-Sahara (TSCTI). Comprende una serie de compromisos y ejercicios con las fuerzas militares de los países de la zona, cuyo objeto es el de fortalecer el control de los gobiernos regionales sobre sus territorios. Su esfuerzo principal se centra en misiones cuya finalidad es proporcionar a los países de la zona las capacidades que necesitan para combatir y negar santuarios a los grupos terroristas, mejorar sus posibilidades de apoyo a las fuerzas norteamericanas en este ámbito y garantizar el acceso de éstas a bases y logística para el apoyo a las operaciones.

#### *Crucero de Adiestramiento en África Occidental (WATC)*

Realizado con carácter anual desde 1978 ha cobrado una especial relevancia en los últimos años. Está orientado principalmente al adiestramiento de las fuerzas militares locales, con objeto de potenciar la seguridad, promover la estabilidad regional, incrementar la capacidad de lucha contra el terrorismo, mejorar las relaciones bilaterales y defender los intereses norteamericanos. Muestra del creciente interés en el golfo de Guinea son otros despliegues de buques en la zona, como el del USS *Emory S. Land*, que realizó el «Gulf of



Infantes de Marina norteamericanos y senegaleses durante una sesión de adiestramiento a bordo del USS *Gunston Hall*, durante el WATC 2005. (Foto: US Navy).

Guinea Cruise» en 2006. La Marina norteamericana considera, además, el establecimiento de una base permanente que le permita disponer de instalaciones adecuadas para el adiestramiento de las marinas locales y que sirva de plataforma avanzada desde la que llevar a cabo operaciones en caso de crisis.

La seguridad marítima ha adquirido un gran protagonismo, ya que a Estados Unidos le preocupan las plataformas petrolíferas, los petroleros, los casi 40.000 trabajadores norteamericanos en la zona y las inversiones de las compañías estadounidenses, que ascienden a 60.000 millones de dólares (14). Estados Unidos pretende convertirse en el actor más influyente en la zona, en la que hasta ahora han primado fundamentalmente los intereses de Francia y en la que la presencia china es cada vez mayor.

### **El futuro: una mayor presencia militar de Estados Unidos en África**

El 7 de febrero de 2007 el presidente George W. Bush y el secretario de Defensa Robert Gates anunciaron la creación de un nuevo Mando Unificado

---

(14) PATERSON, Pat: *Into Africa. A new frontier in the war on terror*. US Naval Institute Proceedings, mayo 2006, p. 32.

en África (USAFRICOM), que asumirá la responsabilidad de las actividades militares norteamericanas en todo el continente, excepto en Egipto, cuyo territorio continuará incluido en el Mando Central. Además, permitirá mejorar la coordinación del Departamento de Defensa con otros departamentos del Gobierno norteamericano que también están involucrados en África.

El nuevo mando estará enfocado principalmente al desarrollo de un ambiente de seguridad que permita sentar las bases de unos estados estables, así como mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del continente. Pondrá en marcha iniciativas orientadas a la prevención de conflictos, a la mejora de los niveles de seguridad, a combatir la expansión del terrorismo internacional y a la gestión de las situaciones de crisis que puedan producirse. Las misiones que desarrollará serán fundamentalmente de tipo humanitario y de protección civil. También se dará una especial importancia al adiestramiento y equipamiento de los militares africanos y al apoyo a organizaciones regionales. No se puede soslayar, sin embargo, la naturaleza de Mando Combatiente del USAFRICOM, por lo que será responsable de la conducción de las operaciones puramente militares que se lleven a cabo en el continente.

Se pretende, además, que constituya el nivel de cooperación entre los distintos departamentos gubernamentales para las cuestiones relacionadas con África. Por ello, también tendrá en consideración los aspectos económicos, políticos, sociales y de desarrollo, por lo que se integrarán en su estructura representantes de dichos departamentos, en especial del de Estado.

Estaba previsto que el Mando comenzara su andadura durante el pasado año. De momento se ha establecido un equipo inicial de 60 personas en Stuttgart (Alemania) y se prevé que alcance su plena capacidad operativa durante 2007-2008. Su sede todavía no está decidida, y se han considerado diversas opciones, entre ellas la Base Naval de Rota y las islas Canarias.

## Conclusión

Debido a la importancia estratégica que ha adquirido África en los últimos años, el interés norteamericano por ella ha evolucionado de forma evidente. Estados Unidos manifiesta en la actualidad una creciente preocupación en relación a la seguridad en el continente y considera que los acontecimientos que se produzcan en él pueden afectar a su propia seguridad y economía. Es especialmente sensible a la extensión de las redes de los principales grupos del terrorismo islámico en la región subsahariana. El abastecimiento de productos energéticos procedentes de la región requiere un clima adecuado de seguridad, especialmente del golfo de Guinea, que se prevé que desplace en pocos años al golfo Pérsico como principal suministrador de estos productos a los Estados Unidos. No hay que olvidar, tampoco, la competencia de China, que tiene una presencia significativa en África, en la que ha visto una

solución a su enorme demanda de energía.

Durante los últimos años Estados Unidos ha puesto en marcha importantes iniciativas civiles y militares dirigidas a fomentar la estabilidad y a proteger sus intereses, lo que ha hecho aumentar notablemente su influencia en la región. La creación del AFRICOM ha supuesto, sin duda, el exponente más evidente de su renovada política de seguridad. Este Mando no solamente será responsable de las medidas de carácter militar, sino que se ocupará de aspectos económicos, políticos, sociales y de ayuda al desarrollo. Su organización se está diseñando de tal forma que constituya el nivel de cooperación entre l o s



La fragata sudafricana *Spioenkop* en Rota en 2004. Las Fuerzas Armadas sudafricanas son las mejor equipadas y adiestradas del continente. (Foto: L. Díaz-Bedia).

distintos departamentos del Gobierno norteamericano para las cuestiones relacionadas con África. Una de las cuestiones principales que deberá decidirse es el establecimiento de bases permanentes, con las que no sólo aumentaría la capacidad para combatir el terrorismo, sino también la de proporcionar la seguridad marítima necesaria para garantizar la producción y exportación de productos energéticos. La presencia militar supondría, además, un factor disuasorio para la evolución de las crisis que puedan producirse en el continente (15).

---

(15) El despliegue de una fuerza anfibia norteamericana frente a Monrovia (Liberia) en julio de 2003 provocó una reducción significativa del nivel de enfrentamiento entre las fuerzas gubernamentales leales al presidente Taylor y las fuerzas rebeldes de los grupos de la oposición. AHO, John: *Stabilization of Africa Through Military Power*. Strategy Research Project. United States Army War College, 2005.

Para que sus esfuerzos alcancen el éxito deseado Estados Unidos debe apoyarse en Sudáfrica y Nigeria, dos naciones que pueden jugar un importante papel en la estabilidad de la región.

Sudáfrica representa un foco de estabilidad. En el plano político ha logrado una transición pacífica del régimen del *Apartheid* a un sistema plenamente democrático. En el económico, constituye la primera potencia del continente y posee unos considerables recursos naturales. Sus Fuerzas Armadas son las más profesionales y mejor equipadas de África, y están llamadas a jugar un papel protagonista en la gestión de crisis en su cono sur. Sin embargo, debe resolver los problemas que tiene en los planos social y sanitario, en especial el del sida.

Nigeria es el mayor productor de hidrocarburos de la zona y el quinto proveedor de los Estados Unidos. Se estima, además, que esta nación ocupa el noveno puesto en cuanto a reservas de gas natural. A su riqueza petrolífera y a su desarrollo industrial (en comparación con los países de la zona) se une su potencial demográfico (16). Sin embargo, necesita ayuda para su consolidación. Su población no se ha beneficiado de sus importantes recursos y su renta per cápita sigue siendo muy baja. Además, su estabilidad está amenazada por las diferencias étnicas y religiosas.

Cabe, para finalizar, una última reflexión: teniendo en cuenta la importancia de los retos a los que se enfrenta Estados Unidos en África subsahariana, y que éstos coinciden con los de Europa, quizá debería considerar si para sus intereses en la región es adecuada la actuación unilateral, o si sería más eficaz potenciar la colaboración transatlántica con sus aliados europeos. Esta colaboración le permitiría contar con la Unión Europea como socio en el plano político, y con la OTAN como marco de actuación en el plano militar. De esta forma se podría conseguir una complementariedad en los esfuerzos realizados y en los medios empleados, así como evitar indeseadas reticencias a la hora de enfrentarse a las crisis que se puedan producir en la región.



---

(16) Nigeria es la nación con la mayor población de África, con alrededor de 132 millones de habitantes.

## BIBLIOGRAFIA

- AHO, John: *Stabilization of Africa Through Military Power*. Strategy Research Project. United States Army War College, 2005.
- BOOKER, Salih y COLGAN, Ann-Louise: *Africa Policy Outlook 2006*. Foreign Policy in Focus, 16 de marzo de 2006. [www.fpij.org](http://www.fpij.org).
- BROOKES, Peter: *Back to the Maoist Future. China's African ambitions*. Weekly Standard, 17 de abril de 2006.
- Chinese President wraps up Africa tour*. [www.chinadaily.com.cn](http://www.chinadaily.com.cn).
- COURMONT, Barthélémy, y LEWIS, Irving: *Chine-Afrique: une stratégie donnant-donnant? Défense et Sécurité Collective*, enero 2007, p. 103.
- Etats-Unis et océans, la nouvelle donne*. Bulletin d'Études de la Marine núm. 34. París, junio de 2006.
- LEDAY, William: *Dimensions politiques du partenariat stratégique Chine-Afrique*. Défense et Sécurité Collective, enero 2007, p. 95.
- MAGRIN, Géraud: *La rue vers l'or noir: une chance pour sortir l'Afrique de l'impasse?* Défense et Sécurité Collective, enero 2007, p. 75.
- MCCORMACK, David: *Securing Africa*. [www.centerforsecuritypolicy.org](http://www.centerforsecuritypolicy.org), 2006.
- PATERSON, Pat: *Into Africa. A new frontier in the war on terror*. US Naval Institute Proceedings, mayo 2006, p. 32.
- PHAM, J. Peter: *A US Security Agenda in Africa*. World Defense Review, 16 de noviembre de 2006.
- PHAM, J. Peter: *Al Qaeda moves to Africa*. World Defense Review, 27 de julio de 2006.
- TARNOFF, Curt: *Millenium Challenge Account*. Congressional Research Service Report for Congress, actualizado el 3 de enero de 2007.
- TIMBERG, Robert: *Jim Jones: A Lion in Winter*. US Naval Institute Proceedings, noviembre 2006, p. 14.
- Trans-Sahara Counterterrorism Initiative (TSCTI). [www.globalsecurity.org](http://www.globalsecurity.org).
- US Security Strategy for Sub-Saharan Africa*. Office of International Security Affairs, Department of Defense. [www.defenselink.mil](http://www.defenselink.mil), 1 de agosto de 1995.
- [www.hoa.centcom.mil](http://www.hoa.centcom.mil).
- [www.state.gov](http://www.state.gov).
- [www.navy.mil](http://www.navy.mil).