



MEMORIAS DESORDENADAS DE UN JEMAD (VII). OPERACIÓN ATALANTA

Fernando GARCÍA SÁNCHEZ



(retirado)

«Un gran escritor francés dijo una vez que el recuerdo de las cosas pasadas no es necesariamente el recuerdo de las cosas tal como ocurrieron. Supongo que tenía razón.»

Epílogo de *El libro de los espejos*, de E. O. Chirovici



OS recortes de prensa y las notas en redes sociales ayudan a la memoria o al menos señalan lo que a la sociedad le interesó de aquello —en este caso la Operación Atalanta— en aquel momento, a veces con el resultado buscado por una determinada estrategia de comunicación; otras, en ocasiones incómodas, son consecuencia de la ausencia de dicha estrategia. Su importancia como creadores de opinión, discusión y polémica, así como su capacidad de alimentar debates, no admite duda.

La Operación Atalanta de la Unión Europea, impulsada por España y con la Armada y el Ejército del Aire como protagonistas, tiene una densa historia de cuatro lustros que ha dado mucho de sí en los medios de comunicación y en las redes sociales.

Durante el período en el que serví como JEMAD, de 2012 a 2017, era una operación eficaz, estable y necesaria, digna de explotar con una estrategia de comunicaciones (STRATCOM) bien definida y coordinada. Sin embargo, en lo que corresponde al manejo de la información, no me sentía cómodo, ni aún ahora me siento satisfecho.

Una de las dificultades que encontraban los reducidos en dotación pero numerosos departamentos de comunicaciones que gestionaban la información era coordinar sus esfuerzos y definir la audiencia y los objetivos en relación con ella. No es lo mismo una audiencia interna en las Fuerzas Armadas que mirar hacia la sociedad en general, a los generadores de información y opinión en el mundo de la comunicación o en el político o a los consumidores de redes sociales, en las que un titular constituye y agota la noticia. La otra gran carencia era la falta de un medidor de impactos que nos indicara si estábamos en la senda correcta.

Las herramientas de «integración», «distribución» e «indicadores de rendimiento» también se sentían modestas en este campo. Las variadas y plurales «oficinas de comunicación» de las Fuerzas Armadas hacían que, en muchos casos, no se llegase a tener la masa crítica necesaria para actuar con eficacia en el trepidante mundo de la información, dificultando la coordinación entre «oficinas» y la difusión y persistencia de mensajes coherentes, anticipativos, en modo «creación de opinión» y no de «respuesta justificativa».

La Operación Atalanta tuvo durante mi período como JEMAD una larga e intensa singladura, por lo que solo trataré de recordar algunos detalles que impulsen a subrayar la importancia de la STRATCOM, sin priorizar hechos ni pretender desarrollar una historia completa de la operación.

Cuando llegué al EMAD, ya se habían conseguido dos «situaciones finales deseadas» de la operación: la seguridad del abastecimiento en la zona del Cuerno de África del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas y el control de los actos de piratería y raptos de buques en la zona (1).

No obstante, Somalia y su mar constituían un Estado y un mar fallidos, donde las tensiones tribales, económicas, fronterizas y religiosas alimentaban el terrorismo anti-somalí y antioccidental de Al-Shabab, aliado de Al-Qaeda y enemigo del Daesh (ISIS).

(1) En el marco de la Acción Común 2008/851/PESC del Consejo de la UE, de 10 de noviembre de 2008, que se basa en varias resoluciones de la ONU, la Operación Atalanta tiene las siguientes misiones:

Desde España, manteníamos la teoría —no unánime en la Unión Europea— de que si se cancelaba la operación, la situación en ese mar fallido —el Índico bañando Somalia— y en ese Estado fallido —Somalia— se complicaría. Sin embargo, nuestra sociedad seguía con distancia la operación, una vez superadas las crisis del rapto de pescadores y atuneros, a pesar de los titulares y artículos de prensa, en papel y digital, que se publicaban con relativa frecuencia.

Veamos algunos mensajes que aparecieron en los medios, pero que quizá no cuajaron en el ambiente previsto y con la intensidad necesaria. El objetivo de presentar esta reducida serie de titulares —son todos los que están, pero no están todos los que son— pretende subrayar la importancia de contar con una activa y ágil estrategia de comunicaciones (STRATCOM). Invito al lector a que trate de identificar la STRATCOM que subyace tras el titular, y a valorar, deduciéndolo de su memoria y experiencia, hasta qué punto se consiguieron los objetivos derivados de dicha estrategia... ¡Ardua tarea!

El ‘Relámpago’ contra los piratas

El buque vende la industria naval española en el Índico

Misiones principales

- Proteger a los buques del Programa Mundial de Alimentos (WFP) y a otros buques vulnerables.
- Detener, prevenir y reprimir la piratería y el robo a mano armada, tanto en las aguas territoriales de Somalia como en el resto del área de operaciones.

Misiones secundarias

- Supervisar las actividades pesqueras frente a la costa de Somalia.
- Vigilar el tráfico de armas y drogas, el comercio ilícito de carbón vegetal y la pesca ilegal/No registrada/No autorizada.
- Contribuir a la aplicación del embargo de armas a Somalia —Resolución 2551 (2020) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y sucesivas— y a la lucha contra el tráfico de drogas.
- Fomentar el enfoque integrado (*integral approach*) de la UE en Somalia y el Cuerno de África mediante la cooperación con otras misiones de la UE, en particular la EUTM Somalia y la EUCAP Somalia.
- Apoyar la Arquitectura Regional de Seguridad Marítima y cooperar con los actores y misiones regionales, como el ROCC, el RMIFC (Regional Maritime Information Fusion Centre), el CMF (Combined Maritime Forces) y la Operación AGENOR, https://es.wikipedia.org/wiki/Operaci%C3%B3n_Atalanta

De la eficiencia «orgánica»

Uno de los temas que nunca pasaba desapercibido en los medios de comunicación eran los relevos de los buques y aeronaves, siempre a nivel regional y en ocasiones con difusión nacional.

El *Relámpago* (2) constituyó un hito como buque de acción marítima (BAM) desplegado; supuso un avance en el desarrollo y la eficiencia de la operación y fue un elemento de propaganda para nuestra industria naval militar. Siendo autocríticos, en realidad no llegamos a transmitir a nuestra propia institución el camino hacia la plena explotación del buque mediante la posibilidad de desarrollar diseños modulares más ágiles, dobles dotaciones para operarlos, personal en tierra para mantenerlos, estado mayor de apoyo desde tierra, relevos de dotaciones en zona... Todo esto requería un impulso innovador de carácter orgánico para el que no tuvimos potencia, convicción o decisión suficientes.

Diferenciar los ritmos operativos de las dotaciones y de los buques mediante dobles dotaciones y apoyo en tierra estaba previsto en su diseño, pero no se llegó a concretar en las modificaciones orgánicas sustanciales, con lo que hubo un período de gran estrés para las dotaciones de los BAM.

El JEMAD siempre se entrevistaba con el comandante del barco antes de desplegarse:



BAM *Relámpago* en la Operación Atalanta. (Foto: www.flickr.com/photos/armadamde)

(2) <https://www.lavozdigital.es/cadiz/20120814/local/costa-noroeste/relampago-incorpora-viernes-operacion-201208141359.html>

—Comandante, que la rutina no te haga bajar el listón del alistamiento, estás en zona de operaciones; esta es hoy nuestra guerra.

—No se preocupe, almirante. Me inquieta lo reducido de la dotación para la carga de trabajo operativo y de inteligencia que arrastra la operación.

—Intentaremos apoyarnos en todo lo posible desde el Centro de Inteligencia de las Fuerzas Armadas (CIFAS) y desde el Estado Mayor del Mando de Operaciones (EMMOPS) para reducir vuestro trabajo de presentación, difusión y análisis de la operación. —Estos eran mis buenos deseos.

—Sería magnífico, almirante.

—Otro sí, tened precaución en tierra; la cultura musulmana es diferente a la nuestra, el alcohol, el papel de la mujer, la seguridad jurídica... Tenéis que cuidaros.

Y a la vuelta:

—Almirante, sin novedad. La dotación se ha portado de forma impecable.

—Comandante, gracias por vuestro esfuerzo y enhorabuena.

—¿Estás satisfecho del apoyo recibido desde tierra?

—Bueno...

A pesar de las mejoras puntuales, no conseguimos desde el EMAD un cambio considerable. Pero sí algo necesario: el apoyo desde tierra en procesos de trabajo relacionados con la difusión y el análisis operativo y de inteligencia.

Las dotaciones de los BAM desarrollaban el mismo trabajo de «estado mayor» y «administrativo» que las fragatas, aunque con dotaciones numéricamente muy superiores, muestra clara de lo difícil que es cambiar organizaciones, cultura institucional y modificar ciertas pautas o procesos de trabajo en beneficio de las operaciones. El miedo al cambio y la pereza orgánica nos mantenía enjaulados, y las dotaciones de los BAM conseguían una eficiencia espectacular a costa de su sudor, de su dedicación y de su espíritu de sacrificio.

De las acciones de seguridad marítima y la justicia

Los despliegues eran sacrificados, y los riesgos en mar y en tierra, reales, y podrían haber provocado situaciones conflictivas con dotaciones menos responsables. El mensaje del riesgo y del sacrificio que dan valor al desarrollo de cualquier operación es difícil de transmitir a la sociedad (3).

(3) https://elpais.com/politica/2013/10/07/actualidad/1381150960_012904.html

Los piratas que abordaron un buque del Ejército español: «Estábamos perdidos... El esquiñe estaba lleno de sangre. Había dos heridos», declara el capitán del *Patiño*

Uno de los riesgos de la operación era que la rutina hiciera disminuir el estado de alistamiento de los buques. El intento de abordaje al BAC *Patiño* demostró que su dotación mantenía el estado de alerta necesario en las aguas imprevisibles del Índico occidental. Después de una acción de piratería, teníamos que conseguir poner a los presuntos piratas a disposición de la justicia, para lo que se llegó a positivos acuerdos entre los ministerios de Defensa, Justicia y la Fiscalía General del Estado (4).

La Fiscalía pide 23 años para los piratas que atacaron un carguero de la Armada. El ministerio público rebaja los 1.122 años de cárcel que planteaba el juez Eloy Velasco.

El ataque al *Patiño* fue uno de los casos que permitió juzgar a los atacantes, pero también demostró que nuestro buque navegaba en la correcta disposición de alistamiento para hacer frente a tal agresión.

Hubo diferentes intervenciones contra embarcaciones piratas en la mar, pero siempre se sentía como una limitación operativa el no poder actuar sobre los campamentos piratas en la costa, y tan solo en una ocasión pudimos hacerlo con seguridad y eficacia, sin provocar daños colaterales. La fragata *Reina Sofía* (5) consiguió batir un campamento pirata, con toda su parafernalia, de forma brillante y eficaz.

En las reuniones de los jefes de Defensa (CHOD) de la Unión Europea, a los españoles nos daban la enhorabuena por la brillante actuación de la fragata, que no tuvo continuidad al no poder asegurar en otros casos la ausencia del riesgo de provocar daños colaterales no asumidos en las reglas de enfrentamiento.

De la inteligencia y la coordinación entre amigos y aliados

La inteligencia siempre ha sido la base de la prevención, pero en ambientes bajo amenaza terrorista y en un entorno en el que el terrorista puede moverse «como pez en el agua», esta se convierte en el soporte vital de la seguridad.

(4) https://elpais.com/politica/2013/06/03/actualidad/1370261528_531511.html

(5) <https://www.youtube.com/watch?v=oHxHNwhFuIM&authuser=0>

Estábamos en el proceso de potenciar el CIFAS, en concreto en lo relativo a la gestión de la inteligencia militar en las zonas de operaciones, y el atentado de 2014 nos impulsó a acelerar el proceso (6).

INCIDENTE EN EL CUERNO DE ÁFRICA

Tres militares españoles heridos en un ataque con granadas en Yibuti.

Al menos tres personas han muerto en el atentado que las autoridades del país africano atribuyen a terroristas suicidas somalíes

El primer despliegue del CIFAS lo hicimos en Yibuti en apoyo de la Operación Atalanta, en las instalaciones que el Ejército del Aire utilizaba dentro de la base francesa para operar nuestros aviones de patrulla marítima, que eran elementos esenciales de esta operación. El contenedor del centro de operaciones de Inteligencia descansaba bajo un toldo protector junto a la zona de vida de la base, entre el módulo de aseos y la sala de reuniones y la enfermería. El viento del sudoeste quemaba y la sensación era como estar recibiendo el chorro de un secador de pelo alrededor del cuerpo. Dentro del contenedor, entre las luces parpadeantes de sistemas de enlace e información, con aire acondicionado se aguantaban mejor los cuarenta y pico grados de temperatura.

—Comandante, creo que vuestro trabajo es muy importante para la seguridad de la misión —le decía al jefe del equipo de Inteligencia del CIFAS.

—Somos conscientes, almirante; ya hemos establecido contacto con nuestros colegas yibutíes, franceses y estadounidenses...

—Me gustaría que analizarais los riesgos día a día en las ciudades y en el alojamiento de las dotaciones.

Las dotaciones vivían en un magnífico hotel ante la falta del permiso de las autoridades de Yibuti para alojarse dentro de la base francesa y por no contar con otras opciones seguras.

(6) <https://www.elperiodico.com/es/politica/20140525/militares-espanoles-heridos-atentado-suicida-yibuti-3282052>



(Fotografía facilitada por el autor)

—Almirante, hemos evaluado las diferentes posibilidades de alojamiento, y la actual, en el hotel, es la más segura. El jefe del destacamento Orión ha actualizado los protocolos de seguridad dentro del hotel y la situación es razonablemente segura.

—Prevención, comandante. Sé que sois conscientes de que el nivel de alerta obliga a la modificación y al ajuste de las medidas de seguridad, y este nivel de alerta depende en gran medida de vuestro trabajo.

El resultado de este despliegue fue totalmente satisfactorio.

Entre las tareas del destacamento Orión, la coordinación aérea tenía gran importancia, y los elementos más conflictivos en este caso eran los UAV (*unmanned aerial vehicle*) de los Estados Unidos, que campaban a su aire por la costa y por el interior de las diferentes regiones de Somalia.

Dentro de la estrategia de comunicaciones del Ministerio de Defensa, se explotaba el éxito de la operación y las opiniones positivas de nuestros aliados (7).

El trabajo realizado por el destacamento Orión fue siempre tremendamente valorado —como se puede ver en el corto de YouTube— y ratifica la necesidad de desarrollar una estrategia de comunicaciones coordinada, agresiva y permanente para «dar a conocer» y, de esta forma, mantener elevado el presti-

(7) «La llamada de África», <https://www.youtube.com/watch?v=yIQXfDST48E>



La huella del aire es el título del documental elaborado por la Oficina de Relaciones Sociales y Comunicación del Ejército del Aire. (Imagen: www.youtube.com)

gio de la institución y su capacidad disuasiva, algo que no se consigue con desfiles y paradas militares.

Del conocimiento de la situación internacional

En este período, el despliegue de China en Yibuti y su influencia crecían por minutos, y las relaciones con nuestra embajada, con sede en Adís Abeba, eran muy cercanas y positivas a la hora de recabar, comparar y producir informes de situación. El despliegue en Yibuti constituía un valioso púlpito desde donde palpar la situación político-estratégica de la zona (8).

China apostaba en el ámbito militar por la construcción de una gran base; en el económico, con inversiones en el puerto y en la línea férrea de Yibuti-Adís Abeba y todo tipo de financiaciones a favor del estratégico Estado del Cuerno de África.

(8) https://www.elconfidencial.com/mundo/2015-12-29/por-que-china-esta-construyendo-una-base-militar-en-el-este-de-africa_1128475/, 30 de diciembre de 2015.

PEKÍN BUSCA PROTEGER SUS INTERESES COMERCIALES

¿Por qué China quiere una base militar en el este de África?

Como ocurre en los diferentes despliegues militares, la influencia que se obtiene en la zona de operaciones y la explotación de la capacidad de información necesitan procesos integrados y multidominio para conseguir el máximo partido del esfuerzo realizado.

«Toda información es importante si está conectada a otra.» (Umberto Eco).

La Operación Atalanta da para mucho más. Queden estas pinceladas como cebo para atraer la publicación de otras interesantes y formativas experiencias.

