

# Misión EUTM Mali

## la mirada de un intendente en tiempos de la COVID-19

**MIGUEL GASCÓN SALVADOR**  
*Comandante de Intendencia  
del Ejército del Aire*

Transcurrían los últimos días del mes de marzo de 2020, en aquellas primeras semanas del confinamiento tras la primera ola de la COVID-19 cuando, a través de un breve oficio, tuve conocimiento de mi designación como reserva para ocupar el puesto de oficial de adquisiciones (procurement officer) en EUTM Mali. Sería a partir del mes de julio y por un periodo aproximado de seis meses. Inmediatamente, me vinieron a la vez varias cuestiones a la cabeza. ¿Reserva? ¿EUTM? ¿Mali? ¿Tiene el Ejército del Aire un destacamento en ese país? Tras varias semanas pude constatar que era el Ejército de Tierra quien gestionaba esta misión, así como que iba a ser titular y, además, que sería el primer componente del Ejército del Aire en participar en ella.



Ejercicios de entrenamiento con el ejército maliense. Base militar de Koulikoro. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

## EUTM MALI : OBJETIVO DE LA MISIÓN Y PARTICIPACIÓN ESPAÑOLA

La misión de entrenamiento de la Unión Europea en Mali, conocida por su acrónimo como EUTM (European Union Training Mission), tiene su origen en la decisión del Consejo de la Unión Europea, de 17 de enero de 2013<sup>1</sup>, en el marco de la política internacional y de seguridad común de la UE, tomada a raíz de la Resolución 2071 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas<sup>2</sup>. El fundamento de esta resolución era atender la petición de auxilio de este país ante la peligrosa deriva que estaba alcanzando la situación en el norte, donde las facciones yihadistas imponían la ley del terrorismo, amenazando seriamente la soberanía del resto del país.

Esta misión ha sido objeto de renovación bienal por la UE mediante sucesivos mandatos. El actual mandato<sup>3</sup> es el quinto y está vigente desde el 19 de mayo de 2020, siendo el primero cuya duración se amplía a cuatro años. Establece como objetivos principales colaborar con las Fuerzas Armadas de Mali a restaurar



Contingente español del CG EURT Mali, en Bamako. XVI rotación. (Imagen: Miguel Gascón)

su capacidad militar, mejorando su capacidad operativa, con el fin de permitirles llevar a cabo operaciones militares destinadas a restaurar su integridad territorial y reducir la amenaza planteada por grupos terroristas.

Desde su creación, de acuerdo al mandato inicial, el centro de estas operaciones se ubicó en el norte de Mali, asolado fuertemente por el terrorismo islámico; sin embargo, este último mandato ha extendido

el foco de acción al resto del país, además de contemplar el apoyo a la Fuerza Conjunta del G5 del Sahel y a las fuerzas armadas de cada uno de los países que la componen junto con Mali: Burkina Faso, Chad, Mauritania y Níger. Asimismo en este mandato, como en los anteriores, se estipula expresamente que EUTM Mali no interviene en operaciones de combate.

Respecto a las Fuerzas Armadas participantes<sup>4</sup> y su dimensión, el número de efectivos multinacionales previsto desde el inicio del último mandato ascendía a casi 600. No obstante, esta magnitud fue objeto de sustancial reducción a lo largo de 2020, como consecuencia de la COVID-19 y por el golpe de estado que tuvo lugar el verano de dicho año.

España participa en EUTM Mali desde abril de 2013. El primer contingente estuvo formado por 50 efectivos del Ejército de Tierra y posteriormente, tras sucesivos acuerdos del Consejo de Ministros, este número se ha ido incrementado hasta los 320 que existen actualmente (febrero de 2021) y aumentará a lo largo del presente año.

La misión se desarrolla en dos ámbitos de actuación: en la capital del país, Bamako, donde se ubica el cuartel general con aproximadamen-



Misiones UE de Política Común de Seguridad y Defensa



Ejercicios de entrenamiento con el ejército maliense. Base militar de Koulikoro. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

te 140-150 efectivos, y en la base militar de Koulikoro, donde está el grueso del contingente con aproximadamente 350-400 efectivos, dedicado al adiestramiento de los militares malienses y a la protección de la fuerza.

La realidad, a día de hoy, es que esta amplia zona del Sahel donde se desarrolla la misión se ha convertido, dentro del contexto mundial, en un importante foco de inseguridad como consecuencia del yihadismo, tráfico de drogas y personas, que

supone una amenaza constante para los no tan lejanos países de Europa occidental.

Nuestro país, consciente de esta situación, manifestó a mediados de 2020 su intención de aumentar significativamente su presencia a lo largo de 2021, alcanzando un número de 530 efectivos<sup>5</sup> estando previsto, además, el despliegue en el teatro de operaciones de dos helicópteros NH-90 del Ejército de Tierra y un avión de transporte T-23 disponible en situación *on call*.

#### LA FINANCIACIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DE LA UNIÓN EUROPEA : MECANISMO ATHENA

Los presupuestos ordinarios de la UE no reflejan anualmente en sus partidas los gastos de las operaciones militares. Por tanto, para garantizar la cobertura de dichas operaciones en el seno del Consejo Europeo, hubo de articularse un procedimiento de financiación de carácter extrapresupuestario: el Mecanismo Athena.

Su fundamento normativo se halla en la Decisión 2004/197/ PESC del Consejo de 23 de febrero de 2004, por la que se crea «un mecanismo para administrar la financiación de los costes comunes de las operaciones de la Unión que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la Defensa». Esa decisión se modificó posteriormente en 2011 y en 2015, siendo esta última, la Decisión 2015/258<sup>6</sup>, la normativa en vigor actualmente.

En virtud de este mecanismo, Athena actúa en nombre de los estados miembros-contribuyentes, contando con capacidad jurídica propia y sustantiva para llevar a cabo la gestión administrativa de



Personal español integrante de de la célula de comunicaciones del Cuartel General EUTM Mali, en Bamako. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

la financiación de las citadas operaciones. La estructura organizativa de Athena combina elementos civiles y militares, disponiendo en su cúspide de un comité especial, integrado por un representante de cada estado miembro. Entre sus principales competencias, el comité especial se encarga de aprobar todos los presupuestos de las distintas operaciones.

El criterio que se emplea para determinar la contribución financiera de los países estados miembros a estos costes comunes, viene determinado por el porcentaje relativo de su Producto Nacional Bruto respecto al total de los miembros de la UE<sup>7</sup>.

De manera resumida, dichos costes son los siguientes:

- Los relativos a la fase de estudio previa al despliegue.
- Transporte de despliegue y repliegue de tropas.
- Los que conllevan la implantación y funcionamiento del cuartel general, incluidos los viajes, los sistemas de tecnología de la información, la administración, el personal contratado sobre el terreno y el despliegue y alojamiento de las fuerzas.
- Las infraestructuras, mantenimiento, servicios médicos, y evacuaciones médicas.

El resto de costes asociados a la misión son aquellos asignables individualmente a cada país en función de su consumo. Son los denominados National Borne Costs (NBC). No forman parte del presupuesto, aunque sí son objeto de estimación previa con carácter anual. Athena prefinancia estos costes y con posterioridad, con carácter mensual, exige el reembolso a cada uno de los países.

En líneas generales, estos costes son aquellos referentes a:

- Comida, agua potable y lavandería.
- Combustible, aceite y lubricantes para aeronaves y vehículos.



Ejercicios de entrenamiento con el ejército maliense. Base militar de Koulikoro. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

- Servicios de recogida de basuras, limpieza, lucha contra plagas, etc.

Además de los dos tipos de costes citados, existe una pequeña porción de los costes de la misión procedentes de las contribuciones particulares de diversos países designados para proyectos específicos, como pueden ser obras de extracción hídricas, equipamiento para centros de acogida, reformas de hospitales, etc. Son los llamados Third Party Contribution. (TPC).

La magnitud de los importes de estos costes de EUTM Mali y su evolución a lo largo de los últimos años, se puede comprobar en la tabla adjunta:

TIPO	2019	2020	2021
Costes Comunes	€ 20.664.555,88	€ 35.283.639,00	€ 46.406.622,00
Costes NBC	€ 10.303.675,00	€ 11.380.000,00	€ 12.000.000,00
Costes TPC	€ 301.321,95	€ 855.054,00	€ 453.436,81

### NORMAS FINANCIERAS ATHENA

Todos aquellos que nos desenvolvemos profesionalmente en el entorno económico-financiero estamos sujetos a un marco legal, en el caso de nuestro país, la ley general presupuestaria, la ley de contratos del sector público, la instrucción de operativa contable, etc. De manera análoga, en el contexto de las operaciones militares de la UE este ámbito de desempeño se rige por un conjunto de normas financieras, las llamadas Athena Financial Rules. De manera muy sintética, las más importantes son:

- El comandante jefe de la misión (Mission Force Commander, MFC-dR) es responsable de la gestión



Ejercicios de entrenamiento con el ejército maliense. Base militar de Koulikoro. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

de los fondos financiados a través de Athena. Esta facultad la delega en el jefe de la célula de finanzas, quien, a su vez, se erige en órgano de contratación.

- El jefe de la célula y por extensión su equipo lleva a cabo las funciones correspondientes a contratación, presupuestación, contabilidad y pagaduría. Asimismo, ejerce de asesor financiero de las otras áreas del Cuartel General y del MFCdr.

- Las reglas de contratación, al igual que nuestra Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, se basan en la legislación comunitaria de la EU<sup>8</sup>.

- Con independencia de los procedimientos de contratación aplicables según los importes de acuerdo a la tabla de la página anterior, se establece una dispensa por la cual las prestaciones pueden ser objeto de contratación por cualquier estado miembro, institución de la Unión Europea, o mediante acuerdo marco o administrativo con Athena, de acuerdo a sus respectivas regulaciones.

### IMPRESIONES PERSONALES.

Desde una perspectiva personal, indisolublemente asociada al aspecto profesional, los seis meses trabajando para EUTM Mali solamente se pueden calificar como una experiencia de gran calado por varias razones:

- Por una parte, el ambiente multinacional en el que se desarrolla es ciertamente enriquecedor. De hecho, la célula de finanzas, estaba formada por personal de otras cuatro naciones: dos oficiales de República Checa, dos oficiales de Bélgica, un suboficial de Estonia y el asistente de compras local de Mali.

- Por otra parte, durante el periodo de participación en EUTM Mali, la sombra alargada de la COVID-19 ha estado siempre presente. Los primeros meses fueron tranquilos pero, pasado el verano, se sufrieron dos olas en el Cuartel General de Bamako. La primera a últimos de septiembre, cuando los afectados por el SARS-COV 2 pertenecían desafortunadamente solo a España.

Posteriormente, en la segunda ola, durante las tres primeras semanas de diciembre, la cifra de infectados llegó a alcanzar aproximadamente al 40% del personal del Cuartel General. Especialmente duros fueron esos días de extrema precaución y confinamiento total, que se unieron al ajetreo y estrés propio de cierre del ejercicio presupuestario.

- De igual manera, fuimos testigos el 18 de agosto de un golpe de Estado, al producirse un motín con carácter no violento de un grupo de militares en una base ubicada en Kati (cercana a la capital Bamako), que se saldó con el inmediato arresto del presidente y el primer ministro del país. Este levantamiento fue jaleado masivamente por el pueblo en la capital, como se podía oír *in situ* desde los alojamientos anexos al Cuartel General. Aunque no se temió en ningún momento por la seguridad, la consecuencia inmediata fue que las actividades de entrenamiento al Ejército maliense fueron automáticamente paralizadas.



Ejercicios de entrenamiento con el ejército maliense. Base militar de Koulikoro. (Imagen: Oficina de Relaciones Públicas de EUTM Mali)

- En la labor como responsable de adquisiciones, se requería el uso constante y continuo del *software* específico del mecanismo Athena, denominado Atrium. La relación con esta herramienta se convirtió en todo un desafío diario, ya que se encontraba con no pocas dificultades para solucionar los múltiples errores que aparecían y bloqueaban cualquier operación sin razón aparente.

Es de agradecer el apoyo puntual que prestó el Destacamento Marfil del Ejército del Aire. Gracias a ellos, se pudo equipar al gimnasio del Cuartel General de Bamako con dos máquinas elípticas, cuya compra y recepción del material fue llevada a cabo en Dakar por el oficial de Intendencia allí destacado, para posteriormente ser transportadas por un T-21 del EA a Bamako.

Por último, destacar el compañerismo y buen ambiente que reinó en el contingente español desplegado en el Cuartel General de Bamako, bajo unas circunstancias, en ocasiones, especialmente adversas como consecuencia de la COVID-19, pero en todo momento nuestros «conmitones» del Ejército de Tierra y de la Armada, hicieron sentir a este componente del Ejército del Aire como uno más de ellos. ■

#### NOTAS

<sup>1</sup>Decisión 2013/34/PESC, del Consejo de 17 de enero, relativa a una misión militar de la Unión Europea destinada a contribuir a la formación de las fuerzas armadas de Mali (EUTM Mali).

<sup>2</sup>Resolución 2071 (2012), aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6846ª sesión, celebrada el 12 de octubre.

<sup>3</sup>Decisión (PESC) 2020/434 del Consejo de 23 de marzo por la que se modifica la Decisión 2013/34/PESC relativa a una misión militar de la Unión Europea destinada a contribuir a la formación de las fuerzas armadas de Mali (EUTM Mali).

<sup>4</sup>Los países miembros de la UE que contribuyen a EUTM Mali son: Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, España, Estonia, Eslovenia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Portugal, República Checa, Rumania, Suecia y Países Bajos. Los cinco países

europeos no pertenecientes a la UE que contribuyen a EUTM Mali son: Georgia, Montenegro, Serbia, Albania y Moldavia.

<sup>5</sup>Acuerdo del Consejo de Ministros de 2021 por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2021 la participación de unidades y observadores militares en operaciones de paz fuera del territorio nacional.

<sup>6</sup>Decisión (PESC) 2015/528 del Consejo de 27 de marzo por la que se crea un mecanismo para administrar la financiación de los costes comunes de las operaciones de la Unión Europea que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa (Athena) y por la que se deroga la Decisión 2011/871/PESC.

<sup>7</sup>Artículo 41.2 del Tratado de la Unión Europea.

<sup>8</sup>Directiva 2014/24/EU sobre contratación pública y Directiva 2009/81/EC de contratación pública en el ámbito de la defensa y la seguridad.



Contingente español antes del relevo de coroneles. (Imagen: Miguel Gascón)