

APORTACIONES DE LAS OMP DE CUARTA GENERACIÓN

Desde el final de la 2ª Guerra Mundial, y la creación de las Naciones Unidas el 24 de octubre de 1945 en la ciudad de San Francisco, las llamadas "Operaciones de Mantenimiento de la Paz" han sufrido una constante evolución.

Las primeras misiones conocidas como Misiones de Mantenimiento de la Paz tradicionales, tuvieron lugar en el contexto de la denominada Guerra Fría, y por consiguiente se vieron envueltas en un contexto de polarización del mundo en dos extremos.

De un lado, el bloque de países de regímenes comunistas liderado por la extinta Unión Soviética, y de otro, el de las democracias occidentales a cuya cabeza se encontraban los Estados Unidos de América.

Estas intervenciones de contingentes de tropas bajo el amparo de Naciones Unidas, se desplegaban en regiones del mundo determinadas por conflictos bélicos (Oriente Próximo o el de la región de Cachemira en la frontera entre la India y Pakistán, la isla de Chipre, etc.).

Sus características principales venían determinadas por la propia naturaleza de los conflictos; dos bandos claramente diferenciados que ejercen el control sobre sus poblaciones y fuerzas militares.

Ante este tipo de disputas la ONU respondió con el envío de Observadores Militares y reducidos contingentes de Fuerzas de Mantenimiento de la Paz con armamento únicamente de autodefensa, y cuya misión no iba más allá de facilitar y monitorizar los altos el fuego y acuerdos de paz que, con el consentimiento de las partes contendientes, se habían alcanzado.

Esta etapa llega hasta la desaparición del mencionado Periodo de Guerra Fría propiciado por la caída del "Muro de Berlín" en el año 1989.

A partir de esta fecha, el carácter de los conflictos empieza a cam-

biar. Pasando de disputas de origen externo entre bandos claramente definidos, a otro tipo de conflictos, donde las contiendas tenían un perfil marcadamente interno y una etimología étnica, religiosa o territorial. Todo ello propiciado por el derrumbamiento de las estructuras de Gobierno o Estado, que las autoridades locales son incapaces de mantener (los casos conocidos de Bosnia y Kosovo son un ejemplo claro de este tipo de conflictos).

Además, al contrario que en las primeras misiones, la aceptación de la paz por todas las partes en litigio empieza a no ser una característica propia.

Así mismo, la violencia extrema que los caracteriza provoca la aparición de un componente de crisis humanitaria donde la población civil pasa a ser uno de los principales objetivos de los contendientes. Dando lugar a la aparición de los términos "Crisis Complejas", "Emergencias Complejas", con los cuales empezaron a calificarse este tipo de conflictos.

Por tanto, y como afirma Philip Wilkinson en su artículo "Sharpening the Weapons of Peace: Peace Support Operation and Emergencies", estas circunstancias hicieron pensar que la respuesta internacional hubiera de tener necesariamente un carácter menos concreto y específico y más "Multidimensional" y "Multifuncional".



José Carlos Rodríguez Úbeda
Teniente coronel del EA

OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE CUARTA GENERACIÓN: APORTACIONES PRINCIPALES

La complejidad del escenario y el nuevo contexto internacional en el que se desenvuelven los conflictos armados determinan la complejidad de la respuesta.

Las principales aportaciones de las operaciones de mantenimiento de la paz de cuarta generación derivan de la trascendencia de la pura resolución

armada de los conflictos, es decir, no se busca solo el cese de las acciones violentas y posterior verificación de éste por parte de los bandos contendientes, se va más allá.

Para empezar se busca una política de resolución de los conflictos a nivel global, en esencia, se persigue la idea de un cosmopolitismo y una gobernanza global. Se persigue pues la seguridad de todos, es decir lo que algunos denominan "la seguridad humana". Valor este de connotaciones globales que nos afecta a todos, y que supera la seguridad de las propias naciones y estados.

En este sentido, se tiende a fortalecer el papel de las Naciones Unidas y de su Consejo de Seguridad en aras de la adopción de una "Política de Seguridad Humana".

Este concepto comporta la aceptación de que cualquier amenaza a la seguridad en cualquier parte del mundo, afecta a la seguridad de la comunidad internacional y, por tanto, a la seguridad de toda la Humanidad.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de cuarta generación, no buscan sólo mantener la paz, sino que, llegado el caso, incluso imponerla, siendo su objetivo final, y aquí radica su principal aportación, la consolidación de ésta.

Consecuentemente, la respuesta a la amenaza global que suponen los conflictos violentos que surgen a lo largo y ancho de todo el planeta, no puede limitarse únicamente a la actuación de medios militares.

PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

¿Qué significa consolidación de la paz? La respuesta es sencilla en su teórica, pero compleja en su ejecución y puesta en práctica.

La consolidación de la paz implica un proceso que arranca desde la adopción de medidas preventivas con objeto de evitar el enfrentamiento violento, como la puesta a disposición de la ONU de contingentes fijos de fuerzas militares, que puedan intervenir de forma inmediata allá de donde surja el conflicto armado, y por tanto, la amenaza a la seguridad global; hasta la adopción de medidas de presión internacional sobre las partes beligerantes, mediante la ejecución de acciones coercitivas de tipo económico, comercial, posición internacional (expulsión de organismos internacionales), etc.

Este proceso de consolidación de la paz arranca con la interrupción inmediata de las hostilidades y acciones violentas, incluso, si fuera preciso, mediante la imposición de la paz a través del envío de contingentes militares, para seguidamente, proceder al suministro de ayuda humanitaria directa, contribuyendo así, a aliviar de un modo inmediato el sufrimiento de la población civil afectada.



Una vez establecidas las condiciones mínimas de paz y seguridad, comienza una fase de transición, cuyos objetivos tendrán necesariamente que estar dirigidos a:

- La reconstrucción de la región afectada (reconstrucción de las infraestructuras, reconstrucción de los aspectos sociales como la educación y la sanidad, etc.)
- La rehabilitación del país mediante la democratización del mismo y el establecimiento de medidas que faciliten y favorezcan la práctica del buen gobierno o "buena gobernanza".
- La desmovilización, rehabilitación y reintegración de los combatientes del conflicto, mediante la confección de programas específicos.

Finalmente, las operaciones de mantenimiento de la paz de cuarta generación aportan un último elemento para la consumación del proceso de consolidación de la paz: la instauración de la llamada "Cultura de la Paz".

Esta Cultura de la Paz ha de plasmarse en los programas y mandatos de las Naciones Unidas cuya expresión más significativa consiste en la creación de proyectos dirigidos, entre otros, al fomento del deporte y las actividades culturales como prácticas que contribuyen a promover la consolidación de la paz.

Pero esta consolidación de la paz ha de tener un sentido ascendente, es decir, de abajo hacia arriba.

Esta idea queda perfectamente reflejada en la siguiente reflexión del experto en paz y teoría del conflicto, el profesor Oliver Richmond: "la consolidación de la paz no debe ser una imposición desde arriba, dirigida por instituciones de la ONU, sino que debe tener legitimidad y aceptación entre las comunidades en las que se construye la paz."

De este modo, las operaciones de mantenimiento de la paz de cuarta generación aportan un nuevo

marcado interés por que los contingentes militares que son desplazados a las zonas de conflicto tengan una preparación más allá de la utilización de los medios técnicos de que disponen, es decir, hacen hincapié en la necesaria familiarización de los mismos con la cultura de las regiones donde son enviados.

Así, mediante el conocimiento de las costumbres, creencias, lenguas, formas de ver y entender la vida las poblaciones de las áreas en conflicto, se propiciará la relación y comunicación mutua entre los contingentes militares que actúan bajo auspicios de las Naciones Unidas, y la población local, facilitando por ende la "legitimidad y aceptación" de las que habla Richmond.

LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LOS CONFLICTOS ARMADOS

Una aportación igualmente esencial y novedosa de la cuarta generación de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz es la especial preocupación por los problemas de género que han soportado y soportan las mujeres en los conflictos armados.

Estas han sido y siguen siendo, objeto de abusos y atrocidades de origen sexual de todo tipo, por ello, se persigue la participación e implicación de las mismas en la resolución de los conflictos y la consolidación de la paz.

Y así, la Resolución 1325 sobre "Mujeres, Paz y Seguridad" adoptada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas el 31 de octubre de 2000, se constituyó en el primer documento en afrontar el problema de las mujeres en los conflictos armados.

Con esta finalidad, las misiones de mantenimiento de la paz de cuarta generación incorporan la perspectiva de género y se implican de forma particular en el fomento de la ocupación de puestos y responsabilidades de una manera lo más paritaria posible, tanto en los proyectos de consolidación, como en las instituciones de los territorios afectados (Gobierno, Justicia, Policías, Fuerzas Armadas, etc.) aumentando de este modo la participación de éstas en todos los mecanismos y niveles de toma de decisiones.

La Resolución 1325 afronta la situación de las mujeres desde la perspectiva del papel que desempeñan en los conflictos bélicos, y de este modo tiene en cuenta su rol en la toma de decisiones, como miembros de los contingentes militares desplegados en las zonas de conflicto, como víctimas de estos conflictos y por razón de la violencia de género.

Ya en 2008 las Naciones Unidas emitieron la resolución 1820 con la que la violencia sexual en los conflictos pasa a ser considerada como un crimen de guerra.



DIRECCIÓN Y JEFATURA

Como se ha visto hasta ahora, las aportaciones de las operaciones de mantenimiento de la paz de cuarta generación a la resolución de los conflictos van más allá de la mera participación de contingentes militares.

La proporción de su contribución queda necesariamente marcada por el grado que, en las condiciones paz y seguridad, se pretenda alcanzar y mantener; y en su caso, por el nivel de apoyo al resto de actividades de consolidación de la paz, que sin duda, tendrían que ser llevadas a cabo por personal civil perteneciente a Organismos Internacionales y ONG,s.

Esta circunstancia nos lleva a otra de las aportaciones de la cuarta generación.

Si en las anteriores generaciones de operaciones de mantenimiento de la paz, el "Jefe de Misión" era el militar que ejercía de Comandante Jefe del Contingente de Fuerzas, ahora se pretende que esa jefatura sea ejercida por un civil que ejerza de "Representante Especial del Secretario de Naciones Unidas".

Esta figura tiene la no fácil tarea de coordinar e integrar las actividades de todos los actores implicados (organismos y organizaciones civiles y militares, compañías privadas que realizan trabajos de reconstrucción, contingentes de tropas pertenecientes a innumerables países, ONG,s, etc.) que actúen en la zona de conflicto, y que, en los últimos tiempos, han aumentado en cantidad, grado de implicación y peso en este tipo de misiones.

Su principal cometido es pues dirigirlos a todos aunando esfuerzos, evitar la confusión de roles y las posibles injerencias en el trabajo desarrollado por unos y otros, con el objetivo común de conseguir la consolidación de la paz en la región afectada.

CONCLUSIONES

Así pues, el cambio de escenarios que han sufrido las Operaciones de Mantenimiento de la Paz desde las primeras intervenciones durante el periodo de Guerra Fría, ha provocado su evolución desde el mero aporte de Observadores Militares, hasta los actuales conflictos definidos por un carácter más regional, étnico-religioso y sin bandos claramente definidos, donde el retorno a una situación de paz, no siempre es bien recibido por todos.

Así mismo, el derrumbamiento de las instituciones de Gobierno y Estado de las regiones afectadas es una característica común de las luchas recientes, lo que provoca que las fuerzas enfrentadas estén fuera de todo control ejerciendo una violencia extrema, obviando los objetivos estrictamente militares para convertir a la población civil en la principal sufridora y víctima de todo tipo de abusos y atrocidades.

En estas circunstancias, las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de cuarta generación aportan:

- Una nueva estrategia globalizada o "cosmopolita" de prevención y resolución de los conflictos, según la cual, una amenaza a la seguridad en cualquier parte del mundo afecta al total de la Humanidad, se convierte en una amenaza a "la seguridad humana".
- El paso de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, de corte y objetivos mayoritariamente militares, a Operaciones de Consolidación de la Paz, donde el aspecto militar queda restringido al establecimiento y sustentación de unas condiciones de paz y seguridad adecuadas, dando paso a los Organismos, Organizaciones y Agencias Internacionales de ámbito civil capaces de proceder a la reconstrucción y rehabilitación de la región.
- Un proceso de rehabilitación llevado a cabo mediante la estabilización, la seguridad y la paz; la democratización y el establecimiento de las instituciones de la cultura de la "buena gobernanza"; la difusión y enseñanza de una "Cultura de la Paz" que auspiciada por las Naciones Unidas, tiene por objeto fomentar *un conjunto de valores, actitudes, modos de comportamiento y formas de vida que rechazan la violencia y evitan los conflictos tratando de atacar sus causas profundas, para resolver los problemas con el diálogo y la negociación entre los individuos, los grupos y las naciones*; el fomento del deporte y de las actividades culturales del país.
- El abordaje de manera especial del problema de género en los conflictos bélicos. Facilitando y promoviendo así, una mayor implicación de la mujer en la consolidación de la paz.



En definitiva, las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de cuarta generación propician el paso del "mantenimiento de la paz" a la "consolidación de la paz".

FUENTES CONSULTADAS

- Las Naciones Unidas, los Conflictos Armados y el Mantenimiento de la Paz. Adreu Solà-Martin y Woodhouse.
- Sharpening the Weapons of Peace: Peace Support Operations and Complex Emergencies. Philip Wilkinson.
- Cosmopolitan Peacekeeping and the Globalization of Security. Tom Woodhouse y Oliver Ramsbotham.
- Peacekeeping, Peace Culture and Conflict Resolution. Tom Woodhouse.
- <http://www.un.org/es/humanitarian/>
- <http://www.un.org/es/peace/>
- <http://www.manchester.ac.uk/research/Oliver.richmond/research>
- <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A%2FRES%2F52%2F13&Lang=S>
- <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/history.shtml>
- https://www.iidh.ed.cr/multic/default_12.aspx?contenidoid=8c1a302f-f00e-4f67-b3e6-8a3979cf15cd&Portal=IIDHSeguridad
- <http://www.gob.cl/2015/03/09/chile-nas-en-operaciones-de-paz-conoce-el-plan-mujeres-paz-y-seguridad-que-las-protege/>
- <http://nacionesunidas.org.co/diapersonal-depaz/>
- <http://www.gob.cl/2015/03/09/chile-nas-en-operaciones-de-paz-conoce-el-plan-mujeres-paz-y-seguridad-que-las-protege/>
- <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=30467#.V6rgcWbrOdU>