

NATO air development programme



# Advancing SOF Aviation

MIGUEL DURÁN GÁLVEZ  
Teniente coronel del Ejército del Aire



*“... a NATO SOF AIR initiative to develop the interoperability of dedicated SOF Aviation assets across our alliance, already a success story... I think it is a jewel in our crown quite frankly...”*

General (USAF) Philip M. Breedlove, Supreme Allied Commander, Europe (SACEUR).  
Ceremonia de relevo de mando en el NATO Special Operations Headquarters (NSHQ),  
Septiembre 2013.

## LOS ORÍGENES. UN AMBICIOSO PROYECTO

En noviembre de 2006 la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) convocó la Cumbre de Riga, cumbre histórica recordada no sólo por celebrarse en la capital de la nueva Letonia democrática, sino también por la puesta en marcha de una iniciativa de transformación Special Operation Forces

(SOF) que con la creación del NATO Special Operations Coordination Center (NSCC), hoy NATO Special Operations Headquarters (NSHQ), buscaba aumentar el entrenamiento conjunto, el desarrollo de la doctrina, la mejora de equipos y la interoperabilidad de las fuerzas SOF de la OTAN.

El NSHQ se creó para el desarrollo, coordinación y dirección de todas las actividades relacionadas con

las operaciones especiales en la OTAN. Entre sus muchas tareas, el NSHQ trabaja para detectar y solucionar las carencias en capacidades específicas SOF. Una de estas carencias fue identificada en 2007 en Afganistán; las fuerzas de operaciones especiales de la OTAN eran incapaces de ejecutar muchas de sus misiones, aun estando preparadas para ello, por la falta de plataformas aéreas SOF dedicadas.



en el aspecto operativo. El primero abordaría las deficiencias existentes que deberían superarse para que las naciones pudieran desarrollar unas fuerzas de operaciones aéreas especiales compatibles e interoperables. Por otro lado, el componente operativo consistiría en una unidad aérea desplegable que llenaría el vacío existente a corto plazo y permitiría a la OTAN cumplir las misiones SOF dentro de su área de responsabilidad hasta que las naciones pudieran proporcionar sus propios medios.

La decisión final del NSHQ fue llevar a cabo un desarrollo por fases que permitiría empezar a generar beneficios lo antes posible. De esta forma, cada fase no necesitaría de la siguiente para proporcionar resultados a la Alianza. (Figura 1)

- (Fase I): Air Development Program (ADP).
- (Fase II): Creación de una unidad de entrenamiento de ala rotatoria (RW) que serviría de apoyo al desarrollo de la doctrina y de las tácticas, técnicas y procedimientos (TTPs) SOF generados por el ADP.
- (Fase III): Creación de un Special Operation Air Task Unit (SOATU) RW con capacidad desplegable, que serviría como primer paso y “Proof of Concept” para el futuro Special Operation Air Task Group (SOATG) del NSHQ.



- El último escalón de este proceso sería la creación del NSHQ SOATG desplegable y con capacidad para proporcionar entrenamiento que incluiría, además del SOATU RW de la fase anterior, un SOATU de ala fija (FW) y un SOATU “intelligence, surveillance and reconnaissance” (ISR).

## AIR DEVELOPMENT PROGRAMME

Como ya se ha comentado el ADP es la primera fase de un programa a largo plazo creado para solventar las deficiencias tanto cuantitativas como cualitativas de la OTAN en el campo de las operaciones aéreas especiales. Encuadrado dentro del NSHQ en Mons (Bélgica), el ADP fue creado el 13 de Junio de 2012 con la misión principal de acelerar y sincronizar los esfuerzos para mejorar las capacidades y la interoperabilidad

de los medios aéreos SOF en el seno de la Alianza Atlántica, utilizando el concepto “Smart Defense”.

Teniendo siempre presente una de las verdades SOF que dice “las personas son más importantes que el material”, el esfuerzo principal del ADP se centra en desarrollar la mentalidad SOF de los aviadores y de todo el personal involucrado en las operaciones aéreas especiales.

Para documentar estas deficiencias se creó un grupo multinacional liderado por el NSHQ y dirigido por el Supreme Headquarters Allied Powers Europe (SHAPE), junto con el International Military Staff (IMS), cuya misión fue la de determinar la cuantía del déficit y desarrollar las líneas de acción necesarias para solucionarlo.

El resultado de esos estudios fue la conocida como “NATO SOF Air Initiative”, léase, llevar a cabo las acciones necesarias que dotarían al NSHQ de una capacidad de operaciones aéreas especiales. Este Air Warfare Centre (AWC) consistiría en dos componentes, uno focalizado en el entrenamiento y la educación, y otro

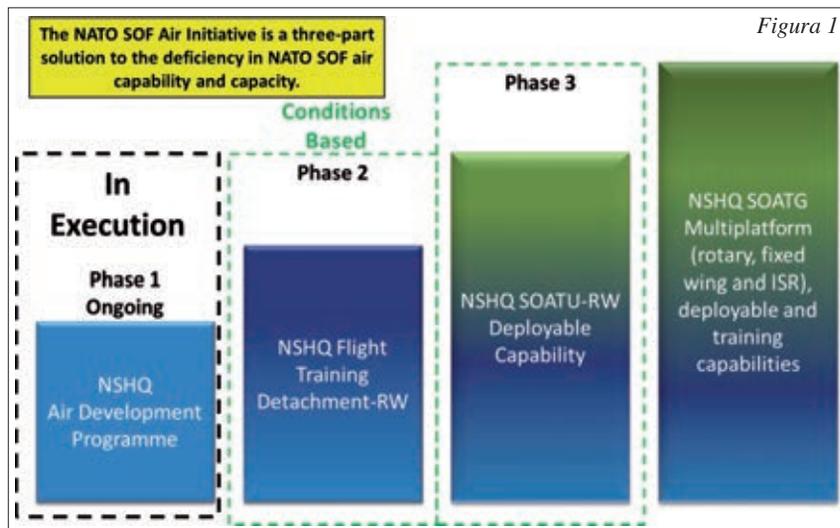
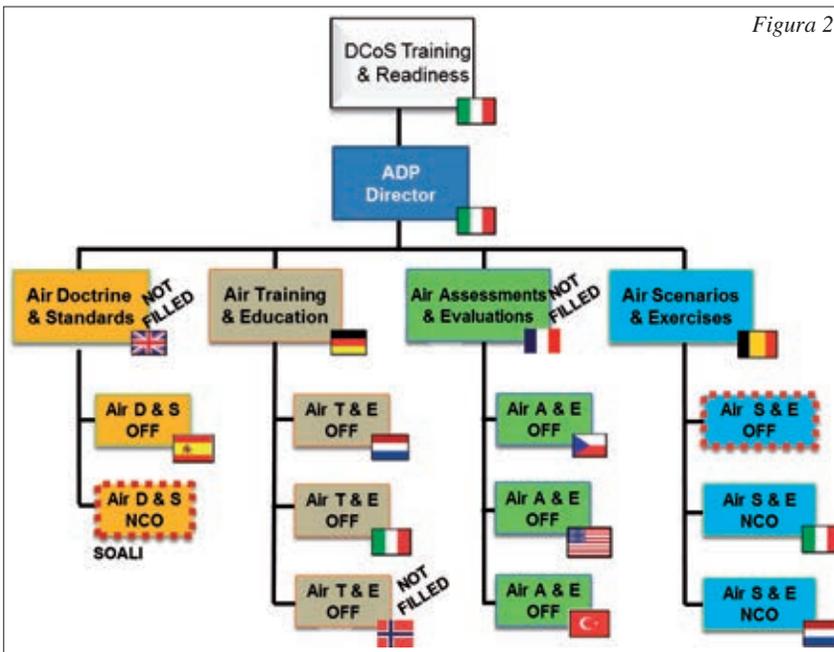


Figura 1

Figura 2



Para el cumplimiento de sus objetivos, el ADP cuenta con 16 puestos para oficiales y suboficiales expertos en sus respectivos campos (RW, FW, ISR y Special Operation Air to Land Integration (SOALI)) divididos en cuatro secciones (figura 2).

1. Air Doctrine and Standards. Desarrolla y revisa la normativa, la doctrina, los estándares, las capacidades y los requisitos relativos a las operaciones aéreas especiales en OTAN. Desde su creación ha publicado seis manuales y su siguiente objetivo a corto plazo es la introducción de los estándares aéreos en el Allied Forces Standards (AFS) Vol. X ("SOF Standards), de tal manera que las naciones sepan dónde y cómo invertir sus recursos para de esta forma alcanzar los objetivos a los que se han comprometido con la Alianza. También, a largo plazo, está prevista la creación de un Allied Tactical Publication (ATP) sobre el empleo de medios aéreos de operaciones especiales y de diversos Standardization Agreements (STANAGs) o Acuerdos de Normalización que incluirán prescripciones técnicas especiales para los medios aéreos SOF.

2. Air Training and Education. Desarrolla un programa educativo y de entrenamiento para operaciones aéreas especiales basado en requisi-

tos operativos validados previamente tanto en operaciones reales como en ejercicios SOF, además de organizar anualmente eventos como el SOF Air Mission Challenge, la NSHQ SOF Air / Aviation Conference y los SOF Aviation Working Groups. Anualmente se imparten los siguientes cursos:

a. SOAC Air Operations Centre Course (AOCC). Prepara a los asistentes para formar parte de la célula de operaciones futuras (J35) de un Special Operation Air Command (SOAC) y de la célula de operaciones

en curso (J33) del Air Operations Centre (AOC).

b. Special Operation Air Mission Commander Course (SOAMC). Curso que prepara a los asistentes para liderar operaciones aéreas especiales a nivel táctico dentro de un entorno conjunto.

c. Special Operation Air Task Group Course (SOATGC). Este curso enseña como un SOATG OTAN debe planear, emplear e integrar los medios de operaciones aéreas especiales dentro de la estructura de mando y control SOF de la Alianza.

d. Special Operations Air Planning Course (SOAPC). Este curso está dirigido a pilotos y operadores a nivel Unidad y proporciona todos los conocimientos necesarios para planear y exponer todas las fases de una misión de operaciones aéreas especiales.

e. Special Operations Air Integration Course (SOAIC). Proporciona a los asistentes un conocimiento en general de las operaciones aéreas especiales en OTAN y de cómo planear, emplear e integrar los medios aéreos SOF a nivel teatro como parte de un NATO SOCC.

3. Air Assessments and Evaluation. La función principal de esta sección es desarrollar los procedimientos necesarios para poder valorar y evaluar a los medios OTAN de operaciones aéreas especiales, tanto de mando y control (C2) como a las unidades SOF. Esto incluye la creación de



“checklist” y la inclusión de una nueva sección con criterios de evaluación para unidades aéreas SOF en el AFS Volume XI (SOFEVAL).

4. Air Scenarios and Exercises. El ADP ha creado esta nueva sección que tiene la misión de buscar oportunidades de entrenamiento para las fuerzas de operaciones aéreas especiales mediante su integración en ejercicios tanto OTAN como multinacionales ya existentes y trabajar para la posible creación de nuevos ejercicios. Esta sección cuenta además con sistemas de simulación VBS que ayudan a las tripulaciones SOF a “volar” las misiones que planean durante los cursos y eventos anteriormente citados.



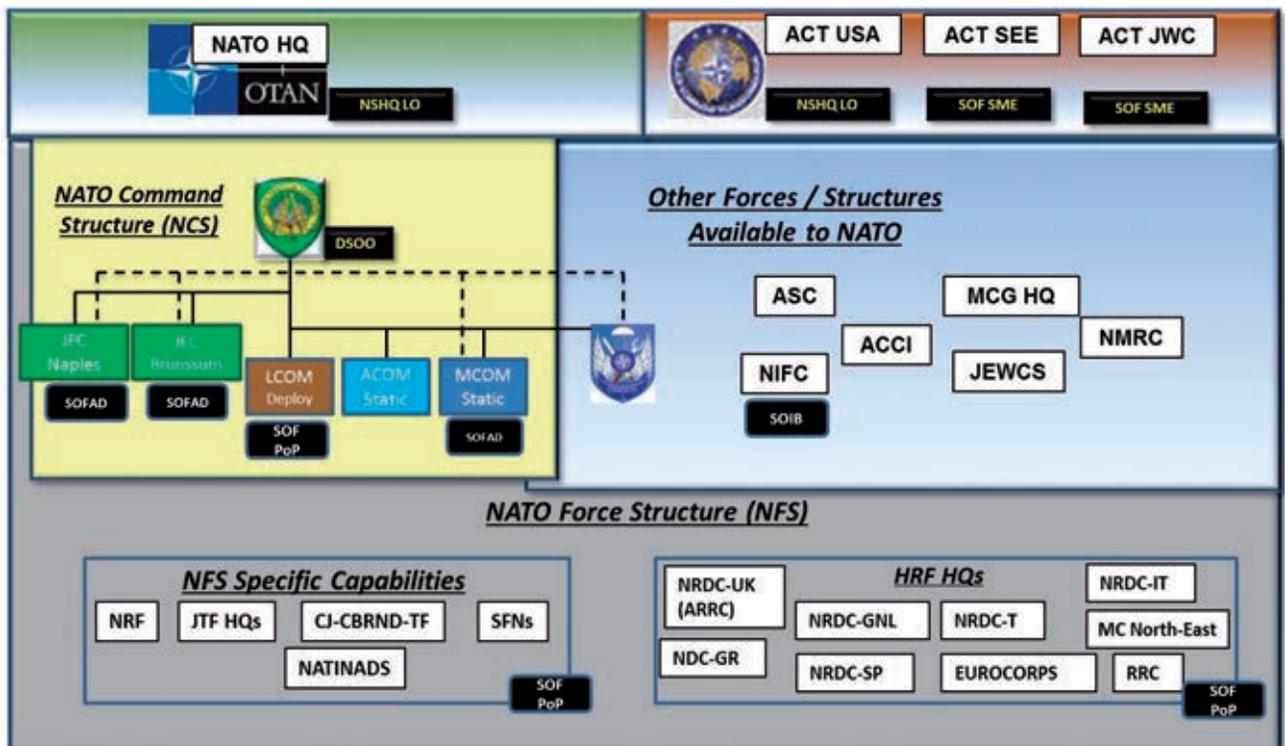
## VISIÓN DE FUTURO

Desafortunadamente la Fase II del Air Warfare Centre ha sido “aparcada” debido a las restricciones presupuestarias y no existe fecha fija para la reanudación del programa. En este escenario el ADP continúa ofreciendo su asistencia a las naciones para solventar sus deficiencias en el campo de las operaciones aéreas especiales.

– El ADP colabora en múltiples iniciativas que tratan de proporcionar un marco común para acelerar y sincronizar esfuerzos, con cada vez más solicitudes de apoyo, como la recibida para colaborar en el proceso de cooperación que Bulgaria, Croacia, Eslovenia y Hungría han iniciado con la firma en junio de 2015 de una carta de entendimiento para cooperar en el desarrollo de sus respectivas unidades de operaciones aéreas especia-

les que serán ofrecidas a la OTAN en el marco del NATO Defence Planning Process (NDPP).

– El apoyo de las naciones a los cursos, la formación, los ejercicios y la evaluación que lleva a cabo el ADP es más activo que nunca, y, al mismo tiempo, desde el ADP se trata de fomentar los esfuerzos regionales de entrenamiento que sirvan para ahorrar recursos y que al mismo tiempo actúen como multiplicadores





de fuerza al proporcionar el tan necesario entrenamiento aéreo SOF. En este contexto, el ADP continúa en su labor de búsqueda de ejercicios que las naciones podrían abrir a la participación de otros países.

– Los manuales y guías producidos por el ADP han servido como base a muchas naciones para la creación de sus unidades aéreas SOF. La intención ahora es elaborar un proceso estándar para el planeamiento de operaciones aéreas especiales dentro de OTAN con su correspondiente material de apoyo (listas de verificación, plantillas, briefings, etc.) y que estos productos sean usados por las diferentes naciones en su trabajo diario

para mejorar la interoperabilidad de la Alianza.

– Un nuevo simulador de misión (ATAMS - Allied Tactical Air Mission Simulator) ha sido aprobado y el primer equipo llegará a las instalaciones del ADP al final del verano de 2015, por lo que ahora se abren nuevas oportunidades de entrenamiento, ya que la idea es que estas instalaciones estén también disponibles para eventos nacionales/ multinacionales.

– Hoja de ruta para el desarrollo de la NATO SOF Aviation. Esta iniciativa ha sido lanzada por el Secretario General Adjunto de la OTAN y está dirigida por la División de Inversiones del IMS. Su misión es proporcio-

nar una herramienta para sincronizar, supervisar y dar coherencia a todos los esfuerzos que contribuyan a la consecución de las objetivos del NDPP (en términos más simples, proporcionar a la OTAN las necesarias unidades de operaciones aéreas especiales para cumplir su nivel de ambición) El NSHQ, y en particular el ADP, juegan un papel fundamental en esta iniciativa como custodios de esta hoja de ruta. Otras organizaciones, tanto dentro como fuera de la OTAN, así como la industria, serán también actores muy importantes en este proceso.

## CONCLUSIÓN

Desde su creación en 2012, el Air Development Programme del NSHQ ofrece un conjunto integral de soluciones con un único objetivo, obtener unas fuerzas de operaciones aéreas especiales OTAN altamente entrenadas y equipadas.

El ambicioso plan de crear una unidad de operaciones aéreas especiales dentro del NSHQ para hacer frente a las carencias de la Alianza en este campo no ha fructificado por completo, pero se puede decir sin temor a equivocarse que, a pesar de que todavía quedan algunos asuntos pendientes, la fase de construcción del primer escalón de este proyecto, el ADP se ha completado, convirtiéndose en el centro de referencia para la dirección y coordinación de todas las actividades relacionadas con las operaciones aéreas especiales en OTAN. •

## NOTAS

<sup>1</sup>NATO SOF Transformation Initiative (NSTI).

<sup>2</sup>Homepage: <https://www.nshq.nato.int/acdp/>

<sup>3</sup>Para adecuar la organización y las capacidades de la Alianza a los nuevos tiempos y escenarios, especialmente el financiero, la OTAN, está desarrollando la iniciativa Defensa Inteligente (Smart Defence), que cuenta con tres líneas de trabajo principales: el establecimiento de prioridades en materia de capacidades, la especialización por áreas mediante la coordinación de los programas de defensa de los aliados y la búsqueda de desarrollos multinacionales en los campos de adquisición de nuevos equipos y en el de operaciones. Como parte del proceso de planeamiento de defensa OTAN, la Alianza asigna objetivos a los países para obtener las capacidades existentes y planeadas, objetivos que deben ser alcanzados para complementar lo que se conoce como Minimum Capability Requirements. El ADP apoya los esfuerzos nacionales y facilita los esfuerzos multinacionales y colectivos para que puedan cumplirse los objetivos SOF aéreos comprometidos por las naciones

<sup>4</sup>SOF Truths. Colonel John M. Collins. 1. Humans are more important

than hardware. 2. Quality is better than quantity. 3. Special Operations Forces cannot be mass produced. 4. Competent Special Operations Forces cannot be created after emergencies occur. 5. Most Special Operations require non-SOF assistance.

<sup>5</sup>11 puestos cubiertos actualmente procedentes de ocho nacionalidades.

Special Air Warfare Manual, Special Operations Air Task Group Manual, Special Operations Air Task Unit Manual, Special Operations Air to Land Integration Manual, Guidelines for NATO SOF Helicopter Operations and Guidelines for NATO SOF Fixed-Wing Operations.

<sup>6</sup>360 alumnos graduados hasta abril de 2015.

Virtual Battle Space. Sistema de simulación basado en la tecnología de los videojuegos.

& Tales como el Multinational Aviation Training Centre (MATC) en República Checa, el Multinational Military Flight Crew Training Center (MMFCT-C) en Turquía o los cursos de Planeamiento de Operaciones Aéreas Especiales del Ejército de Tierra y el Ejército del Aire en España.