

Camino de la cumbre Madrid 2022 (I)

FEDERICO YANIZ VELASCO
General (retirado) del Ejército del Aire
Exdirector adjunto del EMI



En este primer Panorama del año 2022 es obligado mencionar algunos aspectos generales de la grave crisis que está afectando a la OTAN en su conjunto y forma singular a los Estados Unidos y a los países aliados que formaron parte del antiguo Pacto de Varsovia. El conflicto ruso-ucraniano se ha prolongado con mayor o menor virulencia desde la guerra que culminó con la anexión por Rusia de Crimea el 18 de marzo de 2014. La fase más reciente se ha desarrollado durante el año 2021 y el comienzo de 2022. En marzo de 2021 Rusia inició un despliegue de fuerzas cerca de la frontera oriental de Ucrania. Los satélites de observación detectaron movimientos de tropas pertenecientes a diversas unidades algunas dotadas de misiles, carros de combate y otras armas pesadas. Saltaron todas las alarmas ante una posible invasión de Ucrania, pero las tropas rusas se replegaron parcialmente en junio de 2021. Sin embargo, la situación empeoró en octubre y noviembre, cuando unos 100 000 efectivos rusos se concentraron nuevamente cerca de la frontera. En diciembre de 2021 Sergei Lavrov, ministro ruso de Relaciones Exteriores, hizo públicas varias exigencias en relación con Ucrania incluyendo la prohibición de que ese país pudiese ser miembro de

la OTAN. Además, Rusia pidió la disminución del número de efectivos y equipos militares de la OTAN desplegados en el este de Europa a cambio de la retirada de las fuerzas rusas de la frontera de Ucrania. En el mes de enero hubo una frenética actividad diplomática con múltiples reuniones multilaterales y bilaterales. La OTAN rechazó las peticiones hechas por la Federación rusa, declarando repe-



Cumbre en Madrid, 8 y 9 de julio de 1997

tidamente que se aplicarían a Rusia sanciones económicas y financieras «masivas» si invadía Ucrania. El 31 de enero se celebró una tensa reunión del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en la que Rusia y los Estados Unidos se acusaron mutuamente de ser provocadores, aunque habían mantenido numerosas reuniones bilaterales, incluso al más alto nivel, sin resultados positivos. Cuan-

do el 5 de febrero se escriben estas líneas la crisis sigue abierta y existe un casi total consenso en describirla como una de las más graves e intensas desde el final de la Guerra Fría.

INNOVACIÓN Y CAPACIDAD DEFENSIVA

En los momentos más agudos de la pandemia de la COVID-19 se produjo un bloqueo parcial de las actividades económicas y administrativas en algunos países aliados. La falta de equipos adecuados y de conocimientos suficientes en el campo tecnológico digital en algunos organismos relacionados con la defensa se percibió como un riesgo, pero también como una oportunidad. En efecto, detectada esa situación, los líderes aliados acordaron en la cumbre del 14 de junio de 2021 en Bruselas implementar el llamado Acelerador de la Innovación en Defensa del Atlántico Norte (DIANA¹) que alcanzará su capacidad operativa completa el año 2023. DIANA, es considerada por los expertos como la versión aliada de la Agencia de Proyectos de Investigación Avanzada de Defensa de los EE. UU. (DARPA²). Con el acelerador se reforzará la cooperación transatlántica en materia de tecnologías críticas.

En el campo de la innovación, los ministros de Defensa aliados acor-

daron el 21 de octubre pasado la primera estrategia sobre inteligencia artificial que es una de las siete áreas tecnológicas, en su mayoría de uso dual, que la OTAN ha considerado prioritarias por su relevancia para la defensa y la seguridad. Las otras áreas son física cuántica, computación, autonomía, biotecnología, tecnologías hipersónicas y espacio. De todas estas tecnologías de doble uso, la inteligencia artificial es la más generalizada, especialmente cuando se combina con otras como la biotecnología. Para completar el espectro de técnicas avanzadas, los ministros de Defensa también aprobaron la primera política de la Alianza sobre explotación de datos.

El 22 de octubre de 2021, los ministros de Defensa de 17 países aliados acordaron el desarrollo del primer Fondo de Innovación OTAN. Desde el lanzamiento de la Iniciativa en la mencionada cumbre de Bruselas, varios aliados han hecho ya ofertas para albergar la sede, los centros de pruebas y los lugares para situar los aceleradores que conformarán la red DIANA tanto en Europa como en América del Norte. Se espera que ambas iniciativas estén en vigor para la fecha de celebración de la próxima cumbre en Madrid.

PROPUESTAS DE LA OTAN

El 26 de enero de 2022 el secretario general (SG) de la OTAN Stoltenberg mantuvo una rueda de prensa en la que manifestó que se estaba en un momento crítico para la seguridad euroatlántica. La acumulación de fuerzas rusas en la cercanía de la frontera Ucrania continúa con más de 100 000 efectivos rusos desplegados, incluyendo un importante contingente en Bielorrusia.

En esa ocasión, el SG pidió una vez más a Rusia el repliegue inmediato de esas tropas pues en la OTAN se considera que los desacuerdos deben resolverse mediante el diálogo y la diplomacia y no mediante la fuerza o



Descanso en el Consejo OTAN-Rusia, 12 enero 2022

la amenaza de su uso. En esa línea, el SG informó que se han enviado propuestas por escrito a Rusia (en paralelo con los Estados Unidos) y esbozó a continuación tres áreas que parece pueden ayudar a lograr una solución del conflicto.

- En primer lugar, las relaciones Rusia-OTAN: la Federación rusa ha cortado las relaciones diplomáticas con la OTAN, lo que dificulta el diálogo. Por lo tanto, se deberían restablecer las respectivas oficinas en Moscú y en Bruselas. También se debería hacer pleno uso de los canales de comunicación existentes entre militares, para promover la transparencia y reducir riesgos. Además, se podía considerar la instalación de una línea directa civil para uso en emergencias.

- En segundo lugar, la seguridad europea incluida la situación en Ucrania y sus alrededores: la OTAN está dispuesta a escuchar las consideraciones de Rusia sobre el tema y a mantener conversaciones sobre como defender y reforzar los principios fundamentales de la seguridad europea que todos nuestros países han firmado, empezando por el acta final de Helsinki. Esto incluye el derecho de cada nación a elegir su propio modelo de seguridad. Rusia debe abstenerse de posturas coercitivas, así como de una retórica agresiva y de actividades inamistosas contra los aliados. Rusia también debe retirar sus fuerzas de Ucrania, Georgia y Moldavia, donde están

desplegadas sin el consentimiento de esos países. Además, todas las partes deben participar de manera constructiva en los esfuerzos para resolver los conflictos, incluyendo en el cuarteto de Normandía³.

- En tercer lugar, reducción de riesgos, transparencia y control de armas: la historia ha demostrado que el compromiso en estos asuntos puede proporcionar seguridad real para todos.

En la rueda de prensa, Stoltenberg dio más detalles sobre las propuestas y señaló que como primer paso los aliados sugerían que ambas partes se reuniesen en el Consejo OTAN-Rusia para tratar sobre la realización de ejercicios y política nuclear. El SG también indicó que se debía modernizar el Documento de Viena para reducir amenazas cibernéticas y espaciales y terminó señalando que la OTAN era una alianza defensiva que no buscaba la confrontación y que está totalmente comprometida con el tratado de Washington de 1949, incluyendo lo previsto en el artículo 5. La OTAN tomará todas las medidas que sean necesarias para defender y proteger a todos los aliados. ■

NOTAS

¹DIANA es la sigla de Defense Innovation Accelerator of the North Atlantic.

²DARPA es la sigla de U.S Defense Advanced Research Projects Agency.

³Cuarteto de Normandía es un grupo diplomático compuesto por representantes de alto nivel de Alemania, Rusia, Ucrania y Francia para resolver el conflicto en el Este de Ucrania.