

Ejercicio *Determined Falcon*

RICARDO RUBIO VILLAMAYOR
General de Aviación

El ejercicio "Determined Falcon" consistía en hacer una demostración de fuerza por parte de la OTAN, mediante el empleo del poder aéreo, para poner de manifiesto la postura decidida de la Alianza de emplear la fuerza, de la forma más rápida posible y, en caso de ser autorizada, con el fin único de promover la seguridad y estabilidad en la zona de Kosovo.

EL planeamiento de este ejercicio lo llevó a cabo el puesto de mando (CAOC), de la VATAF situado en Vicenza (Italia). Este CAOC dispuso de escasamente una semana de aviso previo para comenzar el citado planeamiento.

Para llevar a cabo el ejercicio se establecieron las siguientes premisas:

- Las operaciones aéreas del "Deliberated Guard" sobre Bosnia-Herzegovina, no se verían afectadas.

- No entrar en el espacio aéreo de la República Federal yugoslava (RFY). Kosovo es parte de la RFY (ver figura A).

- Tener la autorización de Albania y Macedonia para sobrevolar su espacio aéreo de soberanía y restringir al máximo sus actividades aéreas durante la ejecución del ejercicio.

- Disponer de autorización del Gobierno italiano para utilizar sus bases aéreas como bases de despliegue para los aviones que tomaran parte en el ejercicio.

- Contar con el mayor número de medios aéreos, pertenecientes a los

La fotografía de la izquierda nos muestra a un Hércules del Ala 31 repostando a dos F-18 sobre el Adriático.

Figura A





En vuelo a alta cota antes del amanecer.

países de la OTAN, para demostrar una postura política unánime.

Así mismo en el planeamiento del ejercicio se deberían tener en cuenta las siguientes medidas restrictivas:

- Realizarse en todo momento en buenas condiciones meteorológicas (VFR/VMC).

- No llevar armamento aire-superficie, solamente el de autoprotección (cañón, misiles A/A y medidas de guerra electrónica).

- Las reglas de enganche en combate (ROE'S) deberían ser las de tiempo de paz, es decir, reaccionar solamente contra "actos hostiles" o "intentos de acto hostil".

Con dichas premisas y condicionantes, se comenzó el planeamiento en el CAOC. En este sentido, lo pri-

mero que habría que elaborar era el "concepto de operación". Se decidió que para hacer la citada demostración de fuerza, finalidad superior del ejercicio, se debería volar a lo largo de la frontera de Albania y Macedonia con la RFY, sin provocación. Por ello se estableció que en ningún momento se deberían acercar los aviones, a menos de 15 millas (28 Kmts.) de la frontera.

Por otro lado y teniendo en cuenta las posibles amenazas de elementos incontrolados en la zona (MANDAD'S, misiles de corto alcance operados por un sólo hombre), se decidió no volar por debajo de 18.000 pies (6.000 mts.) cuando se entrara en la zona de ejercicios, es decir el vuelo próximo a la frontera. No obs-

tante y para cumplir el objetivo político de la misión (presencia aérea), se incluyó el sobrevuelo de Tirana a baja cota, en vuelo de regreso a las bases.

Otro factor fundamental para el planeamiento era conocer el número de aviones, tipo y su despliegue (Resource Allocation), pues ello iba a condicionar los medios de apoyo al ejercicio, sobre todo la necesidad de los aviones cisternas (AAR). En este sentido cabe hacer constar que todos los países de la OTAN, con Fuerza Aérea, se fueron incorporando al ejercicio, de forma tal que en el momento de la ejecución del mismo se contaba con cerca de 90 aviones pertenecientes a 13 países y OTAN (AWAC'S). Solamente Canadá no

La crisis del Kosovo

AGUSTIN ALVAREZ LOPEZ
General de Aviación

ACTUALMENTE el Kosovo es una región que forma parte de Serbia, la mayor de las dos Repúblicas remanentes de la antigua Yugoslavia que junto con Montenegro conforma la actual República Federal (RFY). En dicha región, de dos millones de habitantes, los serbios (de religión ortodoxa y lengua serbocroata) están en proporción de uno a nueve en relación con una población de origen albanés (de religión islámica y lengua albanesa) que reclama una mayor autonomía que la Constitución de 1974 ya les había concedido.

En 1981 los kosovares reclamaron una república independiente dentro de la antigua Yugoslavia; sin embargo en 1989 Slobodan Milosevic, para favorecer la expansión de las fronteras de Serbia reduce el grado de autonomía que las regiones de Kosovo y Vojvodina venían disfrutando desde 1945, suprime la lengua e instituciones culturales propias de los albanokosovares, disolviendo en 1990 el gobierno de Kosovo y sus instituciones políticas. En consecuencia, en 1991, tras un referéndum secreto, se proclama la República de Kosovo que es reconocida por Albania. En 1992 eligen Asamblea y Presidente y en 1996 aparece el Ejército para la Liberación de Kosovo (UCK). Así se llega a septiembre de 1997 cuando la policía del interior serbia (MUP) repele manifestaciones de estudiantes y al 28 de febrero de 1998, en una manifestación pacífica por la autonomía, mueren 25 albanokosovares y 4 policías serbios. El 20 de marzo el MUP emplea carros de combate y helicópteros contra las ciudades separatistas produciéndose 20 muertos.

Por todo ello en el comunicado de la reunión del Consejo del Atlántico de la OTAN al nivel de ministros de Asuntos Exteriores, tenida en Luxemburgo el 28 de mayo, se declara la preocupación por la situación en el Kosovo, por el continuo uso de la violencia y la supresión de disidentes que poniendo en riesgo los acuerdos de paz de Bosnia y Herzegovina, amenazan la seguridad en Albania y la Antigua República de Macedonia (FYROM), y por haberse denegado el acceso de observadores internacionales y organizaciones humanitarias a las áreas afectadas. El Consejo declara que apoya una solución política que conceda un status mejorado para Kosovo, preservando la integridad territorial de la RFY, salvaguardando los derechos humanos y civiles de los habitantes cualquiera que sea su origen étnico e invitando al diálogo a los líderes de las partes, Milosevic y Rugova.

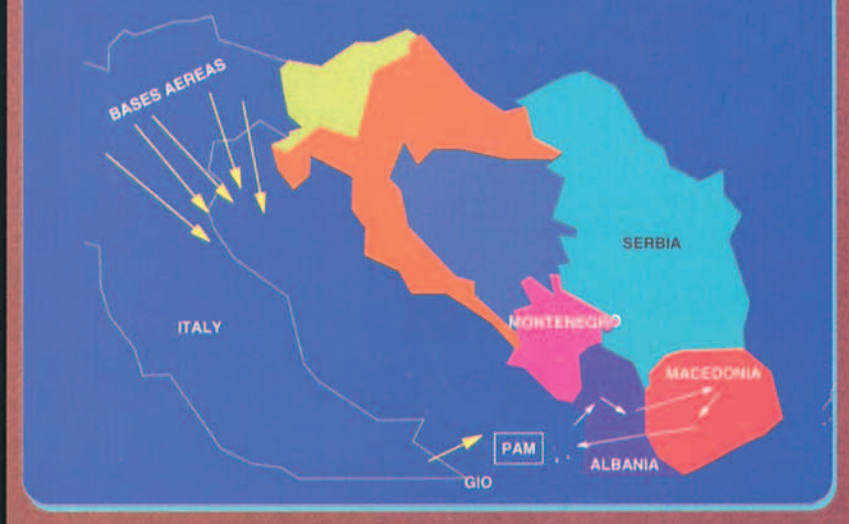
José Terol



Los generales Rubio Villamayor y Álvarez López durante la rueda de prensa a los medios informativos.

Figura 8

FLUJO DEL EJERCICIO



pudo participar, pues por razones de distancia no podría llegar a tiempo, no obstante manifestó su voluntad de tomar parte.

El siguiente paso fue establecer la composición del paquete de fuerza (Force Package). De acuerdo con las directivas del OCE (Comairsouth), las tripulaciones aéreas no deberían correr ningún riesgo, para ello se establecían patrullas CAP de protección tanto de Defensa Aérea (interceptadores) como de SEAD (supresión de defensas antiaéreas).

Así mismo, se emplearían otros medios de apoyo al ejercicio, además de los ya citados, tales como aviones AWAC'S (puesto de mando, vigilancia y alerta previa) y elementos SAR (para rescate de tripulaciones en caso de accidentes). Para esto último se posicionó en el Adriático, no muy lejos de la costa albanesa, el portaaviones "Wasp" de la Infantería de Marina de EE.UU.

Con todos estos "ingredientes" ya conocidos por el CAOC (medios aéreos disponibles y sus bases de despliegue, área de operaciones, TOT, permanencia en zona, alturas en vuelo, etc) sólo quedaba determinar la utilización del espacio aéreo, es decir, la coordinación de su uso, lo que se conoce como ACO/ACM (Air Coordination Order/Measures), con el fin tanto de optimizar la identifica-

NACIONES PARTICIPANTES

PAISES	AVIONES
ALEMANIA.....	8 Tornado
BÉLGICA.....	2 F-16
DINAMARCA.....	2 F-16
EE.UU.....	12 F-16; 12 apoyo, guerra electrónica y reconocimiento; 4 AV-8 Harrier
ESPAÑA.....	8 F-18; 1 KC-130
FRANCIA.....	4 Jaguar; 2 C-136F
GRECIA.....	2 F-16
PAISES BAJOS.....	4 F-16; 1 KDC-10
ITALIA.....	2 Tornado; 2 F-3
NORUEGA.....	2 F-16
PORTUGAL.....	2 F-16
REINO UNIDO.....	4 Jaguar; 1 L-1011
TURQUÍA.....	4 F-16
OTAN.....	2 E-3A AWACS

ción de los medios aéreos como de establecer el "Deconfliction" para evitar interferencias entre los aviones propios (pasillos, corredores, áreas reservadas, etc.).

Conocidos todos los datos anteriormente expuestos, las diferentes células del CAOC elaboraron el primer DRAFT sobre el ejercicio, que no llegó a materializarse como Exopord (orden de operaciones) por el escaso tiempo disponible para ello, quedando en una simple directiva implantada a base de briefings a las tripulaciones aéreas participantes.

En este sentido, la ejecución del ejercicio se materializó en la siguiente forma:

1º) Despliegue a la zona de aviones de apoyo SAR, AAR's y AWAC's.

2º) Situación de aviones de protección CAP's (Defensa Aérea + SEAD).

3º) El paquete de fuerza (COMAO) procedió, según ACO, a las zonas de AAR y desde allí por corredores y pasillos al punto inicial (IP) para sobrevolar el espacio aéreo de Albania y Macedonia, a quince millas de la frontera de Yugoslavia y volver a la Costa Adriática invirtiendo el trayecto de ida y sobrevolando la capital de Albania (Tirana) a baja altura (2.000 pies/600 mts.) (ver figura A y B).

4º) Recuperación de los aviones de protección.

5º) Repliegue de los aviones de apoyo a sus bases.



F-18 español en Aviano listo para el lanzamiento. Al fondo, un F-15E rodando.

El ejercicio se realizó el día 15 de junio, entre las 08:00 y 13:00 HL., considerándose su resultado altamente satisfactorio en lo que al cumplimiento de la misión se refiere y en cuanto a seguridad, ya que no se produjeron incidentes. El grado de cumplimiento del ATO (orden de misión) fue del 100%.

En total tomaron parte 85 aviones, 70 de combate y 15 de apoyo, de 13 países de la OTAN.

De la participación del Ejército del Aire cabe resaltar.

– En cuanto al planeamiento del ejercicio, el MACOM mantuvo activada en el puesto de mando una “célula de seguimiento” que permaneció en continuo contacto (H24) tanto con el CAOC de Vicenza, en el que se integran permanente cuatro oficiales españoles, como con la Base Aérea de Aviano, lugar donde están desplegados nuestros medios aéreos. Este mando tenía informado constantemente al JEMA/CJMOA y JEMAD.

– La participación aérea de nuestro Ejército del Aire fue de 8 F-18 y 1 KC-130, además del C-212 que se utilizó como medio de enlace para el CAOC en Vicenza. Cabe resaltar que España fue la segunda nación, después de USA, en cuanto a número de aviones aportados.

– Dado que España para la operación “Deliberate Guard” dispone de solamente cuatro aviones en permanencia, se solicitó por parte del OCE (director del ejercicio) los cuatro aviones F-18 que España tiene “on-call” (a requerimiento).

La incorporación de estos cuatro F-18 a la Base Aérea de Aviano desde la de Zaragoza, se realizó en menos de 15 horas desde que se les dio la orden, siendo los primeros aviones de la OTAN que en esa situación (on-call) se posicionaron en su base de despliegue. Esto indica el alto grado de disponibilidad/respuesta del Ejército del Aire ante situaciones de crisis/conflicto.

– Los ocho aviones F-18 españoles participaron en el ejercicio cubriendo uno de los puntos de CAP para defensa aérea como interceptadores, en dos formaciones de cuatro aviones. Este punto era el que entrañaba mayor “riesgo” al situarse en la zona



Los objetivos principales marcados por el Consejo fueron:

- Ayudar a conseguir una resolución pacífica de la crisis contribuyendo a la respuesta de la comunidad internacional, y
- Promover estabilidad y seguridad en los países limítrofes, principalmente en Albania y FYROM.

Por ello deciden:

- Lanzar programas de asistencia dirigidos por la OTAN para ayudar a Albania y FYROM a asegurar sus fronteras basándose en actividades potenciadas de la Asociación para la Paz (APP) y en asistencia bilateral.
- Realizar un ejercicio APP con fuerzas aéreas y de superficie en Albania en el mes de agosto (Cooperative Assembly).
- Establecer una célula OTAN/APP en Tirana para ayudar a Albania a implementar su programa de asociación individual y que junto a otras medidas mejore la capacidad de las FAS albanesas para asegurar sus fronteras.
- Elaborar un concepto de centros de instrucción de la APP que incluya el posible uso futuro del campo de maniobras de Krovolak en FYROM.
- Autorizar una visita de la Fuerza Naval Permanente de la OTAN en el Mediterráneo (STANAVFORMED) al puerto de Durres en Albania a primeros de julio.
- Prepararse para apoyar al alto representante de Naciones Unidas para refugiados (UNHCR) en el caso de una crisis humanitaria en el área.

Además el Consejo decide recibir asesoramiento militar para posteriores decisiones, y para confirmar su intención de dar nuevos pasos si es necesario pide que se incluyan además del apoyo a los observadores de ONU y OSCE, despliegues preventivos en Albania y FYROM.

Posteriormente el Consejo del Atlántico Norte en sesión de ministros de Defensa, reunido en Bruselas el 11 de junio, condena el uso de la violencia tanto por las autoridades de Belgrado como por los extremistas albanokosovares, acuerda las especificaciones de los ejercicios a que se hizo referencia en Luxemburgo, a la vez que complementa las medias tomadas entonces con las siguientes adicionales:

- Conducir lo antes posible, un ejercicio aéreo en Albania y FYROM, sujeto al acuerdo de ambas naciones, con el objetivo de demostrar la capacidad de la OTAN para proyectar poder rápidamente a la región (Determined Falcon).
- Que las autoridades militares desarrollen, con la mayor brevedad, para consideración por el Consejo, el estudio de un abanico completo de opciones, en el marco legal apropiado, con la misión de:
 - Parar o interrumpir la sistemática campaña de represión y expulsión en Kosovo.
 - Apoyar los esfuerzos internacionales para que las partes acuerden el cese de la violencia y de los combates.
 - Ayudar a crear las condiciones para negociaciones serias tendentes a un arreglo político.

El estudio debe dar prioridad a las opciones que sean más eficaces y rápidamente disponibles.

En las reuniones del Consejo Conjunto Permanente OTAN-Rusia (PJC), de la Comisión OTAN-Ucrania (NUC) y del Consejo de la Asociación Euroatlántica (EAPC) tenidas al día siguiente al mismo nivel, se consultan con los asociados las medidas que van a ser tomadas, a la vez que la OTAN lo hace directamente con los gobiernos de Albania y FYROM.

Como consecuencia del inexorable avance de la crisis, se decide llevar a cabo el ejercicio aéreo Determined Falcon el 15 de junio, coincidiendo con la reunión del con-



F-18 español patrullando sobre los Balcanes.

más cercana a la frontera y a la Base Aérea de Pristina en la RFY, donde estaban desplegados interceptadores y defensas SAM.

– El KC-130 formó parte del grupo de aviones AAR, que posicionados sobre el Adriático, suministraron combustible a los aviones de la Alianza.

Como lecciones aprendidas en el planeamiento y ejecución del ejercicio "Determined Falcon" cabe señalar las siguientes:

– El poder aéreo y concretamente sus medios aéreos, han evidenciado una vez más el alto valor que en la política juegan a la hora de conducir una crisis. En este caso por sus características intrínsecas de rapidez, movilidad y flexibilidad, les hicieron ser el mejor medio de las Fuerzas Armadas para que los gobiernos de las naciones manifestaran su firme voluntad política de solucionar el problema de Kosovo.

– La estructura y funciones de un CAOC, tal y como se concibe en concepto OTAN, le hacen ser un elemento esencial para el planeamiento y seguimiento de las operaciones aéreas.

– Es muy difícil concebir, planear y ejecutar una operación de este tipo, en la que participan un elevado número de medios aéreos, con "roles"

José Terol



Avión F-16 americano en Aviano.

José Terol

diferentes y pertenecientes a trece países distintos, si no se emplean unos mismos procedimientos, técnicas y tácticas, así como un lenguaje común. Esto hoy día sólo es posible en el seno de la OTAN.

— Las comunicaciones, y en general los sistemas de Mando y Control (C2), son un elemento clave en las operaciones. Si éstas no son las adecuadas, por muy bien que se hayan planificado y por muy entrenada que esté la fuerza, se fracasará en la ejecución. En este sentido, se ha comprobado una vez más la importancia del mando centralizado (figura del JFACC/CAOC), que facilita la ejecución descentralizada (bases aéreas/BOC's), conectadas estas entidades por un sistema de comunicaciones específico y apropiado para ello (ICC), que permite conocer en tiempo real el estatus de la fuerza, la inteligencia operativa y la transmisión de ATO's (órdenes de misión).

— Referente a los medios aéreos de apoyo, se ha detectado una vez más la escasez de aviones cisterna, verdadero "multiplicador" de fuerza; la importancia de los aviones AWAC's, como puestos de mando aéreo que con información completa y en contacto directo con los aviones, pueden dar órdenes oportunas y precisas en tiempo real; los medios SAR/C-SAR como elemento fundamental para recuperar en caso de derribo o accidente lo más valioso de la Fuerza Aérea: las tripulaciones, elevando la moral de las mismas.

Como conclusión, se puede decir: que el ejercicio "Determined Falcon" cumplió su misión: demostración de fuerza en el menor tiempo posible, lo que sólo era factible con medios aéreos.

Que el Ejército del Aire es una fuerza de pequeña dimensión pero dotada de medios de tecnología avanzada (F-18/C-130) que les hacen ser muy consideradas por ser capaces de operar día y noche con armamento muy variado, inteligente y selectivo (no daños colaterales);

Que dispone de un personal, tanto los que vuelan como los que hacen posible el vuelo, altamente cualificado para operar en fuerzas multinacionales,

Y que tiene un elevado grado de disponibilidad y reacción ante situaciones de crisis o conflicto ■

sejo Europeo en Cardiff, en la víspera de la reunión de Yeltsin con Milosevic en Moscú y llevar a cabo los ejercicios Cooperative Assembly en Albania, en agosto, el Cooperative Best Effort en FYROM, en septiembre, y la visita al puerto de Durres (Albania) de unidades de STANAVFORMED de España -que ostenta el mando de la fuerza-, Grecia, Italia y Turquía, en julio.

Estas decisiones transmitidas por el Comandante del Mando Operativo Conjunto de las FAS a los mandos operativos terrestre, naval y aéreo, hicieron que este último dada la urgencia de la operación Determined Falcon, ordenase en la tarde del día 13, la inmediata incorporación a la Base de Aviano de los aviones que en situación de "a disposición" estaban en España, previstos en el plan Deliberated Guard, que apoya el "Joint Guard" que la OTAN tiene para Bosnia y Herzegovina.

Con respecto al "Determined Falcon" es de destacar, además de la rapidez de reacción del Ejército del Aire que se trata en otro lugar en la Revista de Aeronáutica y Astronáutica, la activa política de información pública seguida, que se inició con una declaración del secretario general de la OTAN, el mismo día 13, un plan de información pública que se emite en la noche de dicho día, con base en la cual se redacta una nota de prensa el domingo día 15 y se alerta al mismo tiempo a los corresponsales españoles acreditados en Italia por si desean seguir el ejercicio desde la Base de Aviano, que será el núcleo principal del ejercicio. El ministro de Defensa fue entrevistado por RTVE en los momentos iniciales del ejercicio y representantes del Estado Mayor de la Defensa y del Mando Aéreo de Combate ofrecieron una conferencia de prensa en el Ministerio de Defensa a la conclusión del mismo, en la mañana del día 15, que se realizó basándose en el contenido de este artículo que hoy se publica y en los últimos datos disponibles en el Mando Aéreo de Combate.

Como se dijo durante la conferencia de prensa, el Determined Falcon fue un ejercicio y no una operación o ensayo para la misma, de ahí la absoluta transparencia informativa que lo presidió. Su objetivo, mostrar la resolución de la OTAN para promover paz y estabilidad en la región al mismo tiempo que se demostraba la capacidad de la OTAN para proyectar su fuerza rápidamente y controlar la crisis, lo que se consiguió plenamente. A la vez que la RFY tomó nota de la reacción de la OTAN y esta extrajo conclusiones para un posible futuro teatro de operaciones, el ejercicio fue un argumento que sin duda tuvo un peso suficiente en la reunión que Yeltsin y Milosevic tuvieron al día siguiente en Moscú. Sin embargo la OTAN ha dejado claro que apoya una solución política, que su deseo es preservar los derechos de los habitantes del Kosovo cualquiera que sea su origen étnico, mejorando su status, pero preservando la integridad territorial de la RFY, por lo que el ejercicio en ningún modo pudo interpretarse como un apoyo a la independencia del Kosovo o al UCK, que debe evitar provocaciones o aprovecharlo para tomar ventajas tácticas o apoyo internacional.

En cuanto a los ejercicios pendientes, el 11 y 12 de julio permanecerá la STANAVFORMED en el puerto de Durres, representada por cuatro de las naciones que hace apenas un año utilizaron este mismo puerto en la operación ALBA de ayuda humanitaria a Albania. Tras los reconocimientos realizados por la Fuerza Móvil Terrestre Aliada (AMFL) y por el Cuerpo de Reacción Rápida del Mando Aliado de Europa (ARRC), se continúa la preparación del Cooperative Assembly que tendrá lugar en Albania en el mes de agosto y en el que participará la Infantería de Marina, así como con la del Cooperative Best Effort que se desarrollará en septiembre en FYROM, con intervención del Ejército de Tierra.

La crisis de Kosovo ha tenido hasta ahora unas consecuencias que se evalúan en unos 12.000 refugiados en Albania según estimaciones del UNHCR, aunque parece que algunos de ellos retornan al reducirse la intensidad de los combates; en FYROM el número de refugiados es de varios cientos y en Montenegro pueden existir 800 desplazados y refugiados serbios. Se estima que desde febrero 76.000 personas han resultado desplazadas por la crisis. Si se añaden a estas cifras más de 300 muertos veremos que no es importante en cifras, por ahora, pero que tiene un riesgo preocupante de internacionalización por juntarse elementos étnicos, políticos y religiosos y una cierta comprensión de ciertos países hacia la actitud de Milosevic.

Por ello, la región balcánica seguirá tutelada y observada por los organismos internacionales, que además de la OTAN, mantienen misiones como las de Naciones Unidas en Bosnia y Herzegovina (UNMIBH) y en la península de Prevlaka (UNMOP), el despliegue preventivo de la ONU en Macedonia (UNPREDEP), la de observadores de la OSCE en Albania, la de observadores de la Unión Europea en Yugoslavia (ECMMY), el elemento asesor de policía de la Unión Europea en Albania (MAPE).

La OTAN en apoyo a las decisiones del Consejo del Atlántico, ya citadas, continuará planificando en las áreas de ejercicios en el marco de la APP, en las de despliegues preventivos y posibles opciones de observadores, y en otras medidas disuasorias ■